

असाधारः

# EXTRAORDINARY

भाग II -- खण्ड 2

PART II-Section 2

प्राधिकार से प्रकाशित

# PUBLISHED BY AUTHORITY

**मं** , 27]

नई बिल्लो, सोमवार, जुलाई 17, 1978/ग्रावाद 26, 1900

N >. 27] NEW DELHI, MONDAY, JULY 17, 1978/ASADHA 26, 1900

इस भाग में भिन्न पट्ट संख्या दी जाती है जिससे कि यह ग्रलग संकलन के रूप में रखा जा सके।

Separate paging is given to this Part in order that it may be filed as a separate compilation

# RAJYA SABHA

The following Report of the Joint Committee on the Bill to establish a Press Council for the purpose of preserving the freedom of the Press and of maintaining and improving the standards of newspapers and news agencies in India, was presented to the Rajya Sabha on Monday, the 17th July, 1978:—

# COMPOSITION OF THE JOINT COMMITTEE ON THE PRESS COUNCIL BILL, 1977

## Rajya Sabha

- 1. Shri Rabi Ray-Chairman
- 2. Shri Dinesh Singh
- 3. Shri J. S. Tilak
- 4. Shri Rishi Kumar Mishra
- 5 Shri Shrikant Verma
- 6 Shri Sıtaram Kesri
- 7. Shri Jagjit Singh Anand
- 8. Shri P. Ramamurti
- 9. Shrı E. R. Krishnan
- 10. Shri Lal K. Advani

#### Lok Sabha

- 11. Shri Nanasahib Bonde
- 12. Shri Somnath Chatterjee

- 13. Shri Ishwar Chaudhry
- 14. Shri S. R. Damani
- 15. Shri Giridhar Gomango
- 16. Shri Nirmal Chandra Jain
- 17. Shri P. Kannan
- 18. Shri P. G. Mavalankar
- 19. Shri Md. Hayat Ali
- 20. Shri Amrit Nahata
- 21. Shri Phirangi Prasad
- 22. Shri Ratansinh Rajda
- 23. Shri Balwant Singh Ramoowalia
- 24. Shri Jagannath Rao
- 25. Shri Jalagam Kondala Rao
- 26. Shri P. M. Sayeed
- 27. Shri Surath Bahadur Shah
- 28. Shri Digvijaya Narain Singh
- 29. Shri P. Venkatasubbaiah
- 30. Shri Yadvendra Dutt

# Representatives of the Ministries Ministry of Information and Broadcasting

Shri V. P. Malik, Facilities Officer

Shri S. Ramaswamy, Under Secretary

Ministry of Law, Justice and Company Affairs

Shri K. K. Sundaram, Chief Legislative Counsel

Shri S. Ramaiah, Joint Secretary and Legislative Counsel

#### SECRETARIAT

Shri Sudarshan Agarwal, Additional Secretary

Shri P. C. Sanwal, Chief Legislative Committee Officer

Shri K. Dayal, Chief Examiner of Questions

Shri H. S. Panchal, Senior Executive Officer.

#### REPORT OF THE JOINT COMMITTEE

I, the Chairman of the Joint Committee to which the Bill\* to establish a Press Council for the purpose of preserving the freedom of the Press and of maintaining and improving the standards of newspapers and news agencies in India was referred, having been authorised to submit the report on its behalf, present this Report of the Joint Committee with the Bill, as amended by the Committee, annexed thereto.

- 2. The Bill was introduced in the Rajya Sabha on the 23rd December, 1977.
- 3. The motion for reference of the Bill to the Joint Committee of the Houses was moved in the Rajya Sabha by Shri Lal K. Advani, Minister of Information and Broadcasting, on the 1st March, 1978 and was adopted by the House on the same day.
- 4. The Lok Sabha concurred in the motion adopted in the Rajya Sabha, at its sitting held on the 15th May, 1978. The Message from the Lok Sabha was reported to the Rajya Sabha on the 17th May, 1978.
- 5. The Committee held 9 sittings. At its first sitting held on the 18th May, 1978 the Committee considered the question of inviting opinions from various organisations, professional bodies, institutions, news agencies and individuals interested in the subject matter of the Bill. Shri Lal K. Advani Minister of Information and Broadcasting, explained to the Committee that before the Bill was formulated and introduced in the House, formal discussions were held with professional bodies. Some of the professional bodies had also submitted memoranda. Several seminars were also held in the country. points made out in the memoranda and the recommendations of the seminars were duly taken into consideration while drafting the Bill. In view of the above position, the Committee did not feel the need to invite any further memoranda on the Bill at that stage but desired that copies of all the memoranda received by Government and the recommendations made at various seminars may be furnished to the Members. The Committee decided to meet for a brief session to formulate its views on the various provisions of the Bill in the light of these documents and to decide whether it was necessary to elicit any further expert professional opinion. At its sitting held on the 6th June, 1978, the Committee came to the conclusion that it was not necessary to invite comments/opinion of expert|professional bodies generally. It however, agreed that it might be useful to invite views|comments from some selected organisations/associations which may include some representative organisations of medium and small newspapers and language newspapers and, accordingly, decided that the following organisations be approached and requested to give their views/comments on

<sup>\*</sup>Published in the Gazette of India, Extraordinary Part—II, Section 2. dated the 23rd December, 1977.

the provisions of the Bill so as to reach the Rajya Sabha Secretariat by the 20th June, 1978:—

- (i) Indian Federation of Working Journalists, New Delhi.
- (ii) National Union of Journalists, New Delhi.
- (iii) Press Association of India, New Delhi.
- (iv) All India Newspapers Editors' Conference, Jullunder.
- (v) Indian and Eastern Newspapers Society.
- (vi) All India Small and Medium Newspapers Association, Delhi.
- (vii) All India Small & Medium Newspapers Federation, Kanpur.
- (vii) All India Small Newspapers Federation, Moradabad.
- (ix) All India Urdu Small Newspapers Editors' Council, New Delhi.
- (x) Indian Languages Newspapers Association, Bombay.
- (x.) Indian Rural Press Association, Delhi.
- (xii) Press Trust of India, Parliament Street, New Delhi.
- (xiii) Hindustan Samachar, New Delhi.
- (xiv) United News of India, New Delhi.
- (xv) Samachar Bharti, New Delhi.

In response to the request made on behalf of the Committee, comments on the subject matter of the Bill were received from the following organisations:—

- 1. All India Newspapers Editors' Conference, New Delhi.
- 2. The Indian and Eastern Newspapers Society, New Delhi.
- 3. All India Small & Medium Newspapers Association, Delhi.
- 4. The National Union of Journalists (India) New Delhi.
- 6. The Committee considered and adopted the Draft Report at its sitting held on the 15th July, 1978.
- 7. The principal changes effected by the Committee in the Bill and the reasons therefor are set out in the succeeding paragraphs.

## Clause 5

Sub-clause (2)—The Committee considered at length the mode of nomination of the Chairman of the Press Council. While there was unanimity in the view that it would not be desirable to involve the Chief Justice of India in the matter of nomination of the Chairman of the Council, some members felt that the office of Chairman should be an elective office and it should be left to the Council to elect its Chairman. The Committee felt that election of the Chairman would perhaps create problems and that it might not be proper to provide for election of the Chairman by the Council. To meet the various view points, the Committee has decided that the Chairman of the Council should be nominated by a Committee consisting of the Chairman of the Rajya Sabha, the Speaker of the Lok Sabha and a person elected by the members of the Council from among themselves. The sub-clause has been suitably amended to provide for the above.

\_\_\_\_\_\_\_

Sub-clause (3)—(i) paragraph (a)—The Committee is of the opinion that in order to prevent over representation on Council of working journalists (other than editors) of English newspapers, provision should be made for the nomination of a greater number of such working journalists in relaion to newspapers published in Indian Languages. The Committee has, therefore, decided that out of seven working journalists other than editors on the Council, not less than four shall be from newspapers published in Indian Languages. The paragraph has been amended to achieve this object.

- (ii) paragraph (b)—The Committee feels that in nominating members representing the big newspapers, medium newspapers and small newspapers, no distinction should be made on the basis of the language of the newspapers. The Committee has, therefore, suitably revised this paragraph to provide for uniform representation of two members of each of the above mentioned categories of newspapers on the Council.
- (iii) paragraph (e)—The Committee is of the opinion that there should be larger representation of members of Parliament on the Council. The Committee has, therefore, amended this paragraph to provide for the nomination of three members from the Lok Sabha and two from the Rajya Sabha.

Explanation—The amendments made in the Explanation seek to clarify the intention.

New Sub-clause (6)—Consequent upon the amendment made in sub-clause (2), the Committee feels that it would be necessary to make some provision for laying down the procedure for election by the members of the Council of a person to be a member of the Committee referred to in that sub-clause and also for choosing a person to preside over a meeting of the members of the Council for the purpose of such election. The Committee has added this new sub-clause to achieve the object.

## Clause 6 (original)

The Committee is of the view that the Chairman of the Council should not have the power to review any nominations as other avenues are open to any association or person aggrieved by any nomination for the redressal of any grievance in this regard. The Committee, therefore, decided to delete this clause.

#### Clause 6 (original clause 7)

Sub-clause (1)—The Committee is of the opinion that only the Chairman of the Council should continue to hold office till the Council is reconstituted or till the expiry of a period of six months after the expiry of his term, whichever is earlier. The Committee has accordingly deleted reference to other members from the proviso to the sub-clause.

Sub-clause (5)—The Committee considered the question as to the authority to whom the Chairman should give notice of his resignation, as the power of nomination of the Chairman has now been vested in a Committee consisting of three persons instead of a single person viz. the Chief Justice of India. The Committee feels that since receiving of notice of resignation in this case would be a formality, the receiving

authority for such a notice could well be the Gentral Government. The Committee has, therefore, substituted "Central Government" for "Chief Justice of India" in the sub-clause.

Sub-clause (6)—Paragraphs (a) and (b) of this sub-clause have become redundant consequent on the proposed amendments to clause 5. The Committee has, therefore, deleted these paragraphs.

## Clause 14 (original clause 15)

The Committee is of the opinion that since the Council is not called upon to lay down any code of journalistic ethics for the Press, there could be no question of vesting it with the power to held an inquiry into any breach thereof. The Committee has, therefore, omitted the reference to breach of the Code of journalistic ethics from the clause.

## Clause 25 (original clause 26)

The Committee is of the Opinion that the provision made in the Bill for laying in draft, the rules proposed to be made under paragraph (a) of sub-clause (2) of this clause, before each House of Parliament would cause delay in the formation and functioning of the Council, Sub-clause (3), has, therefore, been deleted.

The other changes made in the Bill are of a consequential or drafting nature.

8. The Committee recommends that the Bill, as amended, be passed.

RABI RAY,

Chairman of the Joint Sommittee

New Delhi; July 15, 1978 24 Asadha, 1900 (Saka) 

#### MINUTES OF DISSENT

I

I am of the opinion that the Press Council Bill 1977 should not have given power to the Press Council to "build up a code of conduct for newspapers, newsagencies and journalists", [Clause 13, 2(b) page 5] as this in substance violates the very spirit and the noble objectives of the bill i.e. to ensure the freedom of the Press.

I have always believed that every individual has to decide for himself. No one else can determine his destiny. As regards the newspapers the choice has ever been between freedom and slavery, expression and suppression. During the short span of a few hundred years a number of newspapers and newspapermen, the world over, have paid price for defending the freedom whenever it was in peril. This was essential as a free press alone (although in India a Press free from the proprietorial oppression and state interference is a far cry) can provide stimuli to the citizens to assert their right to live as human beings and not as subhumans. However there have been newspaper's and newspapermen who have not only because of any external pressure but also because of the baser motives degraded the profession. Should they be punished for having degraded themselves? A man can be punished for having caused offence to others. Can he be punished for having ofiended himself?

As an individual is free to uphold what he considers as the nobler values of society he is also at liberty to question what he may consider as the tyranny of the tradition. In the case of a newspaper, a newsagency or a journalist, it is only the readers who will decide whether the ideas propagated by a journalist, newspaper or a newsagency is to their detriment or to their interest. The reader's protest against what he considers as unethical, his concern for truth and his active interest in his own being alone can force a newspaper to conform to certain ethical standards which a society may deem necessary.

The Press Council, although representing various interests and aspirations of newspaper industry as well as the lay man, will after all be a body consisting of a few individuals who will have their own view about what is ethical and what is unethical. They will, in the name of a code of conduct, impose their own views on the newspapermen. It is difficult to comprehend why should the Press Council assume the role of a school teacher and treat the newspapers, newsagencies and journalists as school children telling them how to behave!

As it is, our newspapers as well as the Press Council are to a large extent based on the western model. In this situation we should have taken a lesson from the western experience. There are good newspapers and there are bad newspapers. What is good to a certain class of newspaper readers is absolutely irrelevant to the readers of another class of newspapers and vice versa. It is a battle between two Giants: the baser

in man and the noble in human spirit. However as there is no permanent and universal definition of what is good or bad in art, literature and anything involving the written word, the agencies created by the state will step in the sphere of written word only at their own risk.

In my opinion no agency created by the state should be allowed to evolve or build up a code of conduct for any individual, whether engaged in the newspaper industry or elsewhere. The state in twentieth century has already become omnipotent. If we allow it to interfere in the life of any individual directly, indirectly or sneakingly any more, even the few cases that have somehow survived in this vast desert of human civilisation will disappear.

I am convinced that no self respecting journalist will relish the idea of a code of conduct for him to be built up by an external agency like the Press Council. He is aware that a code of conduct may ultimately become self censor.

I also want to mention here that the Indian society is passing through a transformation which it had never witnessed before. The values, the norms, the customs, the notions about life and death, the costumes, the designs, the art, the architecture, our entire social and cultural milieu is undergoing a change and the transformation that we are witnessing will continue. What is the guarantee that the code of conduct to be built up by the Press Council will be accepted as the last testament by the future generation? The next generation may dismiss it as utterly obsolete and the code of conduct evolved by the Press Council may be considered as tyrannical as the SAMHITA of Manu although we have no one among us to match the calibre and the genius of Manu.

In short, why should the Press Council be given the power to build up a code of conduct for newspapers and newsmen? Hence I do not agree with the view that the Press Council should be given the power "to build up a code of conduct for newspapers, newsagencies and the journalists in accordance with the high professional standards."

NEW DELHI;

July 17, 1978.

26 Asadha, 1900 (Saka).

SHRIKANT VERMA

#### II

While I warmly welcome the revival of the Press Council through this amended Bill, and whole-hartedly endorse the views and suggestions of my esteemed colleagues on the Joint Select Committee, I am unable to persuade myself to agreeing to retain the reference to the function "to build up a code of conduct for newspapers, newsagencies and journalists in accordance with high professional standards" [vide clause 13, (2) (b), Chapter III entitled Powers and Functions of the Council]. In my view the idea of a code of conduct, valuable and useful in itself, should best be allowed to evolve and emerge steadily and pragmatically on the basis of overall experience gained by all those concerned with the Press, rather than to the a priori consideration and

construction of a code of conduct by a particular membership of the Press Council at a given time. The connotation of a code of conduct is note quite happy and handy, besides the more important point that a code of conduct in our Indian Context, as manifested in more than one sphere of our public and national life, has rather unfortunately come to mean a code of discipline. I am, therefore, keen to handle the subject of a code of conduct with a certain amount of caution and care. This is a delicate and a sensitive field, and ever since our Independence, the Indian National experience of such things as a code of conduct is not too pleasant or profitable to recapitulate. Moreover, the retention of the idea of a 'Code of Conduct' in the manner suggested may, I fear, give some kind of teeth to the Council to eithehr harrass or humiliate or even haunt, though perhaps in rare cases, an honest and an upright dissenter in the Press and newspaper world.

7. Again, I feel that the objects of the Council should not merely to preserve but also to enhance and strengthen the freedom of the Press, and among the more important functions of the Council should be one of helping newspapers and news agencies to maintain their independence as well as integrity. These aspects are not clearly mentioned or properly covered in the amended Bill.

P. G. MAVALANKAR.

NEW DELHI;

July 17, 1978.

26 Asadha, 1900 (Saka).

#### Ш

The Press Council being a body created by the Government through statute, I am of the opinion that a code of conduct built up by this body will infringe the freedom of the journalists, specially those working in small, non-commercial papers and those working in the newspapers brought out by various political parties. The big newspapers generally toe the line of the Government and they may not mind entrusting the job of building code of conduct to the Press Council. But the Government can exercise indirect influence on the opposition parties by restricting the freedom of their newspapers through the code of conduct proposed in Chapter III clause 13 section 2(b).

Hence I am of the opinion that the above clause be deleted from the Bill in the interest of freedom of the Press.

JAGJIT SINGH ANAND

NEW DELHI;

July 17, 1978

26 Asadha, 1900 (Saka)

# Bill No. XVIII-B of 1977

# THE PRESS COUNCIL BILL, 1977

# ARRANGEMENT OF CLAUSES

#### CHAPTER I

#### PRELIMINARY

#### CLAUSES

- 1. Short title and extent.
- 2. Definitions
- 3. Rule of construction respecting enactments not extending to the States of Jammu and Kashmir and Sikkim.

#### CHAPTER II

# ESTABLISHMENT OF THE PRESS COUNCIL

- 4. Incorporation of the Council.
- 5. Composition of the Council.
- 6. Term of office and retirement of members.
- 7. Conditions of service of members.
- 8. Committees of the Council.
- 9. Meetings of the Council and committees.
- 10. Vacancies among members or defect in the constitution not to invalidate acts and proceedings of the Council.
- 11. Staff of the Council.
- 12. Authentication of orders and other instruments of the Council.

# CHAPTER III

## Powers and functions of the Council

- 13. Objects and functions of the Council.
- 14. Power to censure.
- 15. General powers of the Council.
- 16 Levy of fees.
- 17 Payments to the Council.
- 18. Fund of the Council.
- 19. Budget.
- 20. Annual report.
- 21, Interim reports.
- 22. Accounts and audit.

## CHAPTER IV MISCELLANEOUS

- 23. Protection of action taken in good faith
- 24. Members, etc., to be public servants.
- 25. Power to make rules.
- 26. Power to make regulations.
- 27. Amendment of Act 25 of 1867.

Bill No. XVIII--13 of 1977.

# THE PRESS COUNCIL BILL, 1977

(As reported by the Joint Committee)

[Words side-lined or underlined indicate the amendments suggested by the Committee; asterisks indicate omissions.]

A

## BILL

to establish a Press Council for the purpose of preserving the freedom of the Press and of maintaining and improving the standards of newspapers and news agencies in India.

BE it enacted by Parliament in the Twenty-ninth Year of the Republic of India as follows:—

## CHAPTER I

# PRELIMINARY

- 1. (1) This Act may be called the Press Council Act, 1978.
- (2) It extends to the whole of India.

Short title and extent.

2. In this Act, unless the context otherwise requires,-

Definitions.

- (a) "Chairman" means the Chairman of the Council;
- (b) "Council" means the Press Council of India established under section 4;
- (c) "member" means a member of the Council and includes its Chairman;
- (d) "prescribed" means prescribed by rules made under this Act;

(e) the expressions "editor" and "newspaper" have the meanings respectively assigned to them in the Press and Registration of Books Act, 1867, and the expression "working journalist" has the meaning assigned to it in the Working Journalists and other Newspaper Employees (Conditions of Service) and Miscellaneous Provisions Act, 1955.

25 of 1867.

45 of 1953.

Rules of construction respectning enactments not extending to the States of Jammu and Kashmir and Sikkim.

3. Any reference in this Act to a law which is not in force in the States of Jammu and Kashmir and Sikkim shall, in relation to those States, be construed as a reference to the corresponding law, if any, in force in those States.

## CHAPTER II

## ESTABLISHMENT OF THE PRESS COUNCIL

Incorporation of the Council.

- 4. (1) With effect from such date as the Central Government may, by notification in the Official Gazette, appoint, there shall be established a Council by the name of the Press Council of India.
- (2) The said Council shall be a body corporate having perpetual succession and a common seal and shall by the said name sue and be sued.

Composition of the council.

- 5. (1) The Council shall consist of a Chairman and twenty-eight other members.
- (2) The Chairman shall be a person nominated by a Committee consisting of the Chairman of the Council of States (Rajya Sabha), the Speaker of the House of the People (Lok Sabha) and a person elected by the members of the Council under sub-section (6) and the nomination so made shall take effect from the date on which it is notified by the Central Government in the Official Gazette.

## (3) Of the other members—

- (a) thirteen shall be nominated in accordance with such procedure as may be prescribed from among the working journalists, of whom six shall be editors of newspapers and the remaining seven shall be working journalists other than editors; so, however, that the number of such editors and working journalists other than editors in relation to newspapers published in Indian languages shall be not less than three and four respectively;
- (b) six shall be nominated in accordance with such procedure as may be prescribed from among persons who own or carry on the business of management of newspapers, so, however, that there shall be two representatives from each of the categories of big newspapers, medium newspapers and small newspapers;
- (c) one shall be nominated in accordance with such procedure as may be prescribed from among persons who manage news agencies;

- (d) three shall be persons having special knowledge or practical experience in respect of education and science, law, and literature and culture of whom respectively one shall be nominated by the University Grants Commission, one by the Bar Council of India and one by the Sahitya Academy;
- (e) five shall be members of Parliament of whom three shall be nominated by the Speaker from among the members of the House of the People (Lok Sabha) and two shall be nominated by the Chairman of the Council of States (Rajya Sabha) from among its members:

Provided that no working journalist who owns, or carries on the business of management of, any newspaper shall be eligible for nomination under clause (a):

Provided further that not more than one person interested in any newspaper or group of newspapers under the same control or management shall be eligible for nomination under clause (a) or clause (b).

Explanation.—For the purposes of clause (b), a "newspaper" shall be deemed to be—

- (i) "big newspaper" if the total circulation of all its editions exceeds fifty thousand copies for each issue;
- (ii) "medium newspaper" if the total circulation of all its editions exceeds fifteen thousand copies but does not exceed fifty thousand copies for each issue;
- (iii) "small newspaper" if the total circulation of all its editions does not exceed fifteen thousand copies for each issue.
- (4) Before making any nomination under clause (a), clause (b) or clause (c) of sub-section (3), the Central Government in the case of the first Council and the retiring Chairman of the previous Council in the case of any subsequent Council shall, in the prescribed manner, invite panels of names comprising twice the number of members to be nominated from such associations of persons of the categories referred to in the said clause (a), clause (b) or clause (c) as may be notified in this behalf by the Central Government in the case of the first Council and by the Council itself in the case of subsequent Councils.
- (5) The Central Government shall notify the names of persons nominated as members under sub-section (3) in the Official Gazette and every such nomination shall take effect from the date on which it is notified.
- (6) The members of the Council notified under sub-section (5) shall elect from among themselves in accordance with such procedure as may be prescribed, a person to be a member of the Committee referred to in sub-section (2) and a meeting of the members of the Council for the purpose of such election shall be presided over by a person chosen from among themselves.

Term of office and retirement of members. 6. (1) Save as otherwise provided in this section, the Chairman and other members shall hold office for a period of three years:

Provided that the Chairman \* \* \* shall continue to hold such office until the Council is reconstituted in accordance with the provisions of section 5 or for a period of six months whichever is earlier.

- (2) Where a person nominated as a member under clause (a), clause (b) or clause (c) of sub-section (3) of section 5 is censured under the provisions of sub-section (1) of section 14, he shall cease to be a member of the Council.
- (3) The term of office of a member nominated under clause (e) of sub-section (3) of section 5 shall come to an end as soon as he ceases to be a member of the House from which he was nominated.
- (4) A member shall be deemed to have vacated his seat if he is absent without excuse, sufficient in the opinion of the Council, from three consecutive meetings of the Council.
- (5) The Chairman may resign his office by giving notice in writing to the Central Government, and any other member may resign his office by giving notice in writing to the Chairman; and upon such resignation being accepted by the Central Government, or as the case may be, the Chairman, the Chairman or the member shall be deemed to have vacated his office.
- (6) Any vacancy arising under sub-section (2), sub-section (3), sub-section (4) or sub-section (5) or otherwise shall be filled, as soon as may be, by nomination in the same manner in which the member vacating office was nominated \* \* \* and the member so nominated shall hold office for the remaining period in which the member in whose place he is nominated would have held office.
- (7) A retiring member shall be eligible for re-nomination for not more than one term.

Conditions of service of members.

- 7. (1) The Chairman shall be a whole-time officer and shall be paid such salary as the Central Government may think fit; and the other members shall receive such allowances or fees for attending the meetings of the Council, as may be prescribed.
- (2) Subject to the provisions of sub-section (1), the conditions of service of members shall be such as may be prescribed.
- (3) It is hereby declared that the office of a member of the Council shall not disqualify its holder for being chosen as, or for being, a member of either House of Parliament.

Committees of the Council. 8. (1) For the purpose of performing its functions under this Act, the Council may constitute from among its members such committees for general or special purposes as it may deem necessary and every committee so constituted shall perform such functions as are assigned to it by the Council.

(2) The Council shall have the power to co-opt as members of any committee constituted under sub-section (1) such other number of persons, not being members of the Council, as it thinks fit.

- (3) Any such member shall have the right to attend any meeting of the Committee on which he is so co-opted and to take part in the discussions thereat, but shall not have the right to vote and shall not be a member for any other purpose.
- 9. The Council or any committee thereof shall meet at such times and places and shall observe such rules of procedure in regard to the transaction of business at its meetings as may be provided by regulations made under this Act.
- 10. No act or proceeding of the Council shall be deemed to be invalid by reason merely of the existence of any vacancy in, or any defect in the constitution of, the Council.

Mee = 78 of the Council and committees.

Vacancies among members or defect in the constitution not to invalidate acts and proceedings of the Council.

Staff of the Council.

- 11. (1) Subject to such rules as may be made by the Central Government in this behalf, the Council may appoint a Secretary and such other employees as it may think necessary for the efficient performance of its functions under this Act.
- (2) The terms and conditions of service of the employees shall be such as may be determined by regulations.
- 12. All orders and decisions of the Council shall be authenticated by the signature of the Chairman or any other member authorised by the Council in this behalf and other instruments issued by the Council shall be authenticated by the signature of the Secretary or any other officer of the Council authorised in like manner in this behalf.

Authentication of ordera and other ınstruments of the Council.

## CHAPTER III

Powers and functions of the Council

- 13. (1) The objects of the Council shall be to preserve the freedom of the Press and to maintain and improve the standards of newspapers and news agencies in India.
- (2) The Council may, in furtherance of its objects, perform the following functions, namely:—
  - (a) to help newspapers and news agencies to maintain their independence;
  - (b) to build up a code of conduct for newspapers, news agencies and journalists in accordance with high professional standards;
  - (c) to ensure on the part of newspapers, news agencies and journalists, the maintenance of high standards of public taste and foster a due sense of both the rights and responsibilities of citizenship;

Objects and functions of the Council.

- (d) to encourage the growth of a sense of responsibility and public service among all those engaged in the profession of journalism;
- (e) to keep under review any development likely to restrict the supply and dissemination of news of public interest and importance;
- (f) to keep under review cases of assistance received by any newspaper or news agency in India from any foreign source including such cases as are referred to it by the Central Government or are brought to its notice by any individual, association of persons or any other organisation:

Provided that nothing in this clause shall preclude the Central Government from dealing with any case of assistance received by a newspaper or news agency in India from any foreign source in any other manner it thinks fit:

(g) to undertake studies of foreign newspapers, including those brought out by any embassy or other representative in India of a foreign State, their circulation and impact.

Explanation.—For the purposes of this clause, the expression "foreign State" has the meaning assigned to it in section 87A of the Code of Civil Procedure, 1908;

5 of 1908.

(h) to promote a proper functional relationship among all classes of persons engaged in the production or publication of newspapers or in news agencies:

Provided that nothing in this clause shall be deemed to confer on the Council any functions in regard to disputes to which the Industrial Disputes Act, 1947, applies;

14 of 1947.

- (i) to concern itself with developments such as concentration of or other aspects of ownership of newspapers and news agencies which may affect the independence of the Press;
- (j) to undertake such studies as may be entrusted to the Council and to express its opinion in regard to any matter referred to it by the Central Government;
- (k) to do such other acts as may be incidental or conducive to the discharge of the above functions.

Power to censure

14. (1) Where, on receipt of a complaint made to it or otherwise, the Council has reason to believe that a newspaper or news agency has offended against the standards of journalistic ethics or public taste or that an editor or a working journalist has committed any professional misconduct,

\* \* \* \* \* the Council may, after giving the newspaper, or news agency, the editor or journalist concerned an opportunity of being heard, hold an inquiry in such manner as may be provided by regulations made under this Act and, if it is satisfied that it is necessary so to do, it may, for reasons to be recorded in writing, warn, admonish or censure the newspaper, the news agency, the editor or the journalist or disapprove the conduct of the editor or the journalist, as the case may be:

Provided that the Council may not take cognizance of a complaint if in the opinion of the Chairman, there is no sufficient ground for holding an inquiry.

(2) If the Council is of the opinion that it is necessary or expedient in the public interest so to do, it may require any newspaper to publish

therein in such manner as the Council thinks fit, any particulars relating to any inquiry under this section against a newspaper or news agency, an editor or a journalist working therein, including the name of such newspaper, news agency, editor or journalist.

- (3) Nothing in sub-section (1) shall be deemed to empower the Council to hold an inquiry into any matter in respect of which any proceeding is pending in a court of law.
- (4) The decision of the Council under sub-section (1), or sub-section (2), as the case may be, shall be final and shall not be questioned in any court of law.
- 15. (1) For the purpose of performing its functions or holding any inquiry under this Act, the Council shall have the same powers throughout India as are vested in a civil court while trying a suit under the Code of Civil Procedure, 1908, in respect of the following matters, namely:—

General powers of the Council

- (a) summoning and enforcing the attendance of persons and examining them on oath;
  - (b) requiring the discovery and inspection of documents;
  - (c) receiving evidence on affidavits;
  - (d) requisitioning any public record or copies thereof from any court or office;
  - (e) issuing commissions for the examination of witnesses or documents; and
    - (f) any other matter, which may be prescribed.
  - (2) Nothing in sub-section (1) shall be deemed to compel any newspaper, news agency, editor or journalist to disclose the source of any news or information published by that newspaper or received or reported by that newspaper, editor or journalist.
  - (3) Every inquiry held by the Council shall be deemed to be a judicial proceeding within the meaning of sections 193 and 228 of the Indian Penal Code.
  - (4) The Council may, if it considers it necessary for the purpose of carrying out its objects or for the performance of any of its functions under this Act, make such observations, as it may think fit, in any of its decisions or reports, respecting the conduct of any authority, including Government.
  - 16. (1) The Council may, for the purpose of performing its functions under this Act, levy such fees, at such rates and in such manner, as may be prescribed, from registered newspapers and news agencies and different rates may be prescribed for different newspapers having regard to their circulation and other matters.

Levy of fees.

- (2) Any fees payable to the Council under sub-section (1) may be recovered as an arrear of land revenue.
- 17. The Central Government may, after due appropriation made by Parliament by law in this behalf, pay to the Council by way of grants such sums of money as the Central Government may consider necessary for the performance of the functions of the Council under this Act.

Paymen**ts** to the Council

5 of 1908.

45 of 1860.

Fund of the Council.

- 18. (1) The Council shall have its own fund; and the fees collected by it, all such sums as may, from time to time, be paid to it by the Central Government and all grants and advances made to it by any other authority or person shall be credited to the Fund and all payments by the Council shall be made therefrom.
- (2) All moneys belonging to the Fund shall be deposited in such banks or invested in such manner as may, subject to the approval of the Central Government, be decided by the Council.
- (3) The Council may spend such sums as it thinks fit for performing its functions under this Act, and such sums shall be treated as expenditure payable out of the Fund of the Council.

Budget

19. The Council shall prepare, in such form and at such time each year as may be prescribed, a budget in respect of the financial year next ensuing showing the estimated receipts and expenditure, and copies thereof shall be forwarded to the Central Government.

Annual report.

20. The Council shall prepare once every year in such form and at such time as may be prescribed, an annual report, giving a summary of its activities during the previous year, and giving an account of the standards of newspapers and newsagencies and factors affecting them, and copies thereof, together with the statement of accounts audited in the manner prescribed under section 22 shall be forwarded to the Central Government and the Government shall cause the same to be laid before both Houses of Parliament.

Interim reports.

21. Without prejudice to the provisions of section 20, the Council may prepare at any time during the course of a year, a report giving a summary of such of its activities during the year as it considers to be of public importance and copies thereof shall be forwarded to the Central Government and the Government shall cause the same to be laid before both Houses of Parliament.

Accounts and audit.

22. The accounts of the Council shall be maintained and audited in such manner as may, in consultation with the Comptroller and Auditor-General of India, be prescribed.

#### CHAPTER IV

## MISCELLANEOUS

Protection of action taken in good faith.

- 23. (1) No suit or other legal proceeding shall lie against the Council or any member thereof or any person acting under the direction of the Council in respect of anything which is in good faith done or intended to be done under this Act.
- (2) No suit or other legal proceeding shall lie against any newspaper in respect of the publication of any matter therein under the authority of the Council.

Members, etc., to be public servents.

24. Every member of the Council and every officer or other employee appointed by the Council shall be deemed to be a public servant within the meaning of section 21 of the Indian Penal Code.

45 of 1860.

Power to make rules.

25. (1) The Central Government may, by notification in the Official Gazette, make rules to carry out the purposes of this Act:

Provided that when the Council has been established, no such rules shall be made without consulting the Council.

- (2) In particular, and without prejudice to the generality of the foregoing power, such rules may provide for all or any of the following matters, namely:-
  - (a) the procedure for nomination of members of the Council under clauses (a), (b) and (c) of sub-section (3) of section 5:
  - (b) the manner in which panels of names may be invited under sub-section (4) of section 5;
  - (c) the procedure for election of a member of the Committee referred to in sub-section (2) of section 5 under sub-section (6) of that section;
  - (d) the allowances or fees to be paid to the members of the Council for attending the meetings of the Council, and other conditions of service of such members under sub-sections (1) and (2) of section 7;
  - (e) the appointment of the Secretary and other employees of the Council under section 11;
  - (f) the matters referred to in clause (f) of sub-section (1) of section 15;
  - (a) the rates at which fees may be levied by the Council under section 16 and the manner in which such fees may be levied;
  - (h) the form in which, and the time within which, the budget and annual report are to be prepared by the Council under sections 19 and 20 respectively;
  - (i) the manner in which the accounts of the Council are to be maintained and audited under section 22.
- (3) Every rule made under this section \* \* \* shall be laid, as soon as may be after it is made, before each House of Parliament, while it is in session, for a total period of thirty days which may be comprised in one session or in two or more successive sessions, and if, before the expiry of the session immediately following the session or the successive sessions aforesaid, both Houses agree in making any modification in the rule or both Houses agree that the rule should not be made, the rule shall thereafter have effect only in such modified form or be of no effect, as the case may be; so, however, that any such modification or annulment shall be without prejudice to the validity of anything previously done under that rule.
- 26. The Council may make regulations not inconsistent with this Act Power to and the rules made thereunder, for-

make regulations.

- (a) regulating the meetings of the Council or any committee thereof and the procedure for conducting the business thereat under section 19;
- (b) specifying the terms and conditions of service of the employees, appointed by the Council, under sub-section (2) of section 11;

- (c) regulating the manner of holding any inquiry under this Act;
- (d) delegating to the Chairman or the Secretary of the Council, subject to such conditions as it may think fit to impose, any of its powers under sub-section (3) of section 18;
- (e) any other matter for which provision may be made by regulations under this Act:

Provided that the regulations made under clause (b) shall be made only with the prior approval of the Central Government.

Amendment of Act 25 of 1867.

27. In sub-section (1) of section 8C of the Press and Registration of Books Act, 1867, for the words "consisting of a Chairman and another member to be appointed by the Central Government", the words and figures "consisting of a Chairman and another member to be nominated by the Press Council of India, established under section 4 of the Press Council Act, 1978, from among its members" shall be substituted.

S. S. BHALERAO, Secretary-General.

## राज्य सभा

भारत में प्रेस की स्वतंत्रता और समाचारपत्नों तथा समाचार एजेन्सियों के स्तर बनाये रखते श्रीर उनम सुधार करने के प्रयोजनार्थ एक प्रेस परिषक् की स्थापना करने वाले विधेयक सम्बन्धी संयुक्त समिति का निम्नलिखित प्रतिवेदन राज्य सभा में सोमवार, 17 जुलाई, 1978 को प्रस्तुत किया गया :---

#### राज्य सभा

- 1. श्री रबी राय-ग्रध्यका
- 2. श्री दिनेश सिंह
- 3. श्री जयन्त श्रीधर तिलक
- 4. श्री ऋषि कुमार मिश्र
- 5. श्री श्रीकान्त वर्मा
- 6. श्री सीताराम केसरी
- 7. श्री जगजीत सिंह ग्रानन्द
- 8. श्री पी० राममूर्ति
- 9. श्री ई० ग्रार० कुष्णन
- 10. श्री लाल कृष्ण घाडवाणी

## लौक सभा

- 11. श्री नानासाहिब बोंड
- 12. श्री सोमनाथ चटर्जी
- 13. श्री ईश्वर चौधरी
- 14. श्री एस० ग्रार० दामाणी
- 15. श्री गिरिधर गोमांगो
- 16. श्री निर्मल चन्द्र जैन
- 17. श्री पी० कानन
- 18. श्री पी० जी० मावलंकर
- 19. श्री मोहम्मद ह्यात श्रली
- 20. श्री ग्रम्ट नाहारा
- 21. श्री फिरंगी प्रसाद
- 22. श्री रतन सिंह राजदा
- 23. श्री बलवन्त सिंह रामुधालिया
- 24. श्री जगन्नाथ राघ

- 25. श्रो जलगाम कोंडाला राव
- 26. श्री पी० एम० सईद
- 27. श्री सुरथ बहादुर शाह
- 28. श्री दिग्विजय नारायण सिंह
- 29. श्री पी० वैंकटसुब्दैया
- 30 श्री यादवेन्द्र दत्त

# मंत्रालयों के प्रतिनिधि

# स्चना ग्रीर प्रसारण मुनंत्रालय

श्री वी० पी० मलिक, सुविधा श्रधिकारी । श्री एस० रामास्वामी, श्रवर सचिव ।

# विधि, स्थाय ग्रौर कम्पनी कार्य मंत्रालय

श्री के०के० सुन्दरम, मुख्य विधायी परामर्शी श्री एस० रमैया, संयुक्त सचिव श्रौर विधायी परामर्शी

## सचिवालय

श्री सुदर्शन श्रप्रवाल, ग्रपर सिवव श्री पूर्ण चन्द्र सनवाल, मुख्य विधायी सिमिति ग्रिधिकारी श्री कामेश्वर दयाल, मुख्य प्रश्न संवीक्षक श्री हरिश्वन्द्र गंचल, वरिष्ठ ग्रीधिशासी ग्रिधिकारी

# संयुक्त समिति का प्रतिवेदन

मैं, उस संयक्त सिमित का श्रध्यक्ष, जिसे भारत में प्रेस की स्वतंक्षता श्रीर समाचार-पत्रों तथा समाचार एजेंसियों के स्तर बनाये रखने श्रीर उनमें सुधार करने के प्रयोजनार्थ एक प्रेस परिषद् की स्थापना करने वाला \*विधेयक सौंपा गया था, सिमित की श्रोर से इसके. प्रतिवेदन को प्रस्तुत कियें जाने के लिए प्राधिकृत किये जाने पर संयुक्त सिमित का प्रतिवेदन श्रीर इसके साथ संलग्न सिमित ारा यथासंशोधित विधेयक प्रस्तुत करता हूं।

- 2. विशेषक 23 शिवन्त्रर, 1977 को राज्य सभा मैं पुरःस्थापित किया गया था।
- 3. विधेयक की समाश्रों की संयुक्त समिति को सौंपे जाने का प्रस्ताव राज्यसभा में 1 मार्च, 1978 के सूचना और प्रसारण मंत्री श्री लाल कृष्ण श्राडवाणी द्वारा उपस्थित किया गया था श्रीर सभा द्वारा उसी दिन स्वीकृत हो गया था (परिणिष्ट I) ।
- 4. राज्य सभा में गृहीत प्रस्ताव पर लोक सभा ने 15 मई, 1978 को हुई श्रपनी बैठक में सहमित दी थी (परिशिष्ट II) राज्य सभा को 17 मई, 1978 को लोक सभा से प्राप्त सन्देश की सूचना दी गई थी।
- 5. सिमिति की 9 बैंठकों हुई (परिशिष्ट III) । सिमिति ने 18 मई, 1978 को हुई श्रपनी पहली बैठक में विधेयक के विषय मैं रुचि रखने वाले विभिन्न संगठनों व्यावसायिक

<sup>\*</sup>भारत क राजपत्र, श्रसाधापण भाग II, खंड 2, विनांक 23 दिसम्बर, 1977 में प्रकातित ।

निकार्यों, संस्थाय्रों, समाचार एजेंसियों ग्रौर व्यक्तियों से उसके विचार ग्रामंत्रित करने के प्रश्न पर विवार किया । सूचना और प्रसारण मंत्री, श्री लाल कृष्ण क्राडवाणी ने समिति के समक्ष स्पष्ट कया कि विबेयक का तैयार करने ग्रीर सभा ने पुरःस्थापित करने से पूर्व इस सम्बन्ध में व्याध-सामिक निकायों के साथ श्रीपचारिक विचार-विमर्श कर लिया गया था। कुछ व्यावसायिक निकायों ने ज्ञापन भी प्रस्तुत किये थे । देश में श्रनेक संगोष्टियां भी हुई थीं । विधेयक का प्रारूप तै । र करते समय ज्ञापनीं में उठाये गये मुद्दों ग्रौर संगोष्ठियों में की गई सिफारिशों पर समुचित रूप से विचार किया गया था । उपरोक्त स्थिति को ध्यान में रखते हूए समिति यह महसूस करती है कि इस प्रवस्था में विधेयक पर किन्ही ग्रीर ज्ञापनों को ग्रामंत्रित करने की श्रावश्यकता नहीं है। लेकिन समिति ने इच्छा व्यक्त की कि सरकार को प्राप्त सभी ज्ञापनों तथा विभिन्न संगों ब्डियों में को गई सिफारिशों की प्रतियां सदस्यों को भेजी जायें। समिति ने इन दस्तावजी को ध्यान में रखते हुए विधेयक के विभिन्न उपबन्धों पर ग्रपने विचार तैयार करने तथा यह निर्णय करने के लिए कि क्या कोई श्रीर विशेषक्र/व्यावसायिक राय जानने की ग्रावश्यकता है, समिति की संक्षिप्त समय के लिए बैठक करने का निर्णय किया। 6 जून, 1978 को हुई ग्रंपनी बैठक में समिति इस निष्कर्ष पर पहूंची कि समान्य रूप से विशेषज्ञों/व्यावसायिक निगम निकायों की टिप्पणियों /राय भ्रामंत्रित करने की कोई भ्रावश्यकता नहीं है । तथापि इस बात पर सहमति प्रकट की गई कि कुछ चुने हुए संगठनों/संबों से, जिनमें मध्यम श्रीर छोटे समाचारपत्नों तया भाषायो समाचारपत्नों के प्रतिनिधित्य करने वाले कुछ संगठन सम्मिलित हों, विचार/टिप्प-णियां ग्रामंत्रित करना उपयोगी हो सकता हैतथा तदनुसार यह निर्णय किया गया कि निम्नलिखित संगठनों को निवेयक के उनबन्धों के सम्बन्ध में ध्रपने विचार/टिप्पणियां 20 जून, 1978 तक राज्य सभा सचिवालय की भेजने का अनुरोध किया जाये:--

- (1) इंडियन फेडरेशन ग्राफ वर्किंग जर्नेलिस्ट्स, नई दिल्ली
- (2) नेशनल यूनियन आफ जर्नलिस्ट्स, नई दिल्ली
- (3) प्रेंस एसोसियेशन आफ इंडिया, नई दिल्ली
- (4) म्राखिल भारतीय समाचार पत्न सम्पादक सम्मेलन, जालंधर
- (5) ईंडियन ए॰ड ईस्टर्न न्यूजवेपर सोसायटी
- (6) म्राल इंडिया स्माल एंड मीडियम न्यूज पेपर्स एसोसियेशन, दिल्ली
- (7) ग्राल इंडिया स्माल एण्ड मीडियम न्यूजनेपर्स फेडरेशन, कानपूर
- (8) म्नाल इंडिया स्माल न्यूजपेपर्स फेडरेशन, मुरादाबाद
- ( 9) म्राल इंडिया उर्दू स्माल न्यज्येपर्स एडीटर्स कौंसिल नई दिल्ली
- (10) इंडियन लेंगुएजेस न्यज्ञेपर्स एसोसियेशन, बम्बई
- (11) इंडियन रूरल प्रेस एसोसियेशन, दिल्ली
- (12) प्रेस ट्रस्ट भ्राफ इंडिया, पालियामेंट स्ट्रीट, नई दिल्ली
- (13) हिन्दुस्तान समाचार, नई दिल्ली
- (14) यूनाइटेड न्यूज छाफ इंडिया, नई दिल्ली
- (15) समाचार भारती, नई दिल्ली

सिमिति की स्रोर से किये गये श्रनुरोध के उत्तर में निम्नलिखित संगठनों से विधेयक की विश्वय वस्तु के सम्बन्ध में टिप्पण प्राप्त हुए : —

- श्रिखल भारतीय समाचार पत्न संपादक सम्मेलन, नई दिल्ली
- 2. इंडियन एण्ड ईस्टर्न न्यूज पेपर सोसाइटी, नई दिल्ली
- 3. भ्राल इंडिया स्माल एण्ड मीडियम न्यूज पेपर्स एसोसिएशन, दिल्ली
- 4. नेशनल यनियन म्राफ जर्नेलिस्ट्स (इंडिया) नई दिल्ली
- 6. समिति ने 15 जुलाई, 1970 को हुई भ्रयनी बैठक में प्रारूप प्रतिवेदन पर विचार किया भीर उसे स्वीकृत किया।

 सिमिति द्वारा विधेयक में किये गये प्रमुख परिवर्तनों और उसके कारणों के बारे में बाद के पराग्रों में बताया गया हैं।

#### खण्ड 5

उपखण्ड (2)—सिमिति ने प्रेस परिषद् के प्रध्यक्ष के नाम निर्देशन की विधि के सम्बन्ध में विस्तार से विचार किया । यद्यपि इस सम्बन्ध में मतेक्य था कि भारत के मुख्य न्यायाधिपति को परिषद् के अध्यक्ष के नाम-निर्देशन के मामले में अन्तर्गस्त करना बांछनीय नहीं होगा, फिर भी कुछ सदस्यों ने अनुभव किया कि अध्यक्ष के पद का निर्वाचन किया जाना चाहिए और अध्यक्ष के निर्वाचन का कार्य परिषद् पर छोड़ देना चाहिए । सिमिति ने यह भी अनुभव किया कि सम्भवतः अध्यक्ष के निर्वाचन से कुछ समस्याएं उत्पन्न हो सकती है । अतः परिषद् द्वारा अध्यक्ष के निर्वाचन के लिए उपबन्ध करना समुचित नहीं होगा । विभिन्न विचारों को देखते हुए सिमित्त ने यह निर्णय किया कि परिषद् के अध्यक्ष का नाम निर्देशन एक सिमित्त के द्वारा किया जाए जिसमें राज्य सभा के सभापित, लोक सभा के अध्यक्ष और परिषद् के सदस्यों द्वारा अपने में से निर्वाचित किया गया एक व्यक्ति सिम्मिलत हो। उपरोक्त विषय का उपबन्ध करने के लिए उपखण्ड में समुचित संशोधन किया गया है।

उपखण्ड (3)—(I) पैरा (क)—समिति का यह विचार है कि श्रंग्रेजी के समाचार पत्नों ं (संपादकों के श्रतिरिक्त) श्रमजीवी पत्नकारों को परिषद् में श्रावश्यकता से श्रधिक प्रति-निधित्व दिये जाने को रोकते की दृष्टि से भारतीय भाषाश्रों में प्रकाशित होने वाले समाचार पत्नों से सम्बन्धित इस प्रकार के श्रमजीवी पत्नकारों की अधेक्षाकृत श्रधिक संख्या में नाम निर्देशित किये जाने का उपबन्ध किया जाये।

द्भतः समिति ने निर्णय किया है कि परिषद् में सम्पादकों के द्यतिरिक्त रखे गये सात श्रम जीवी पत्नकारों में से कम से कम चार पत्नकार भारतीय भाषाओं में प्रकाशित समाचार पत्नों के रखे जायेंगे । इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए पैरा में संशोधन कर विया गया है ।

- (II) पैरा (ख)—सिमित महसूस करती है कि बड़े समाचर पत्नों, मध्यम समाचार पत्नों श्रीर छोटे समाचार पत्नों का प्रतिनिधित्व करने वाले सदस्यों का नामनिर्वेशन करने में समाचार पत्नों का भाषा के स्नाधार पर कोई भेद-भाव नहीं किया जाना चाहिए। स्रतः समिति ने परिषद् में समाचार पत्नों को उल्लिखित श्रेणियों को एक समान प्रतिनिधित्व प्रदान करने के लिए उनमें से प्रत्येक के दो-दो सदस्यों को लेने का उपबन्ध करने के लिए इस पैरा में उपयुक्त संशोधन कर दिया है।
- (III) पैरा (ङ)—समिति का विचार है कि परिवर् में संसद सदस्यों को ग्रधिक प्रतिनिधित्व विया जाना चाहिए। ग्रतः समिति ने लोक सभा के तीन सदस्यों ग्रीर राज्य सभा के दो सदस्यों का नाम नि<sup>द्</sup>शन करने का उपबन्ध करने के लिए इस पैरा में संशोधन कर दिया **है**।

सपब्टीकरण—स्पब्टीकरण में किये गये संशोधन श्राध्यय स्पब्ट करने की दृष्टि से किये गये हैं।

नया उपखण्ड (6)—उपखण्ड (2) में किये गये संशोधन के संफलस्वरूप, समिति महसूस करती है कि परिषद् के सदस्यों द्वारा उस उप खण्ड में उल्लिखित समिति का सदस्य होने के लिए एक व्यक्ति का निर्वाचन करने और इस निर्वाचन के लिए परिषद् के सदस्यों की बैठक की ग्रध्यक्षता करने के वास्त एक व्यक्ति का चयन करने के लिए प्रक्रिया निर्धारित करने के हेतु कुछ उपबन्ध करना ग्रावश्यक होगा। समिति ने इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए यह नया उप-खण्ड जोड़ा है।

# खंड 6 (मूल)

समिति का विचार है कि परिषद् के अध्यक्ष को किसी भी नाम-निर्देशन का पुनविलोकन करने की शिक्त प्राप्त नहीं होनी चाहिए क्योंकि किसी भी नाम-निर्देशन में असंतुष्ट किसी सध या व्यक्ति के लिए इस सम्बन्ध में कोई भी शिकायत दूर करवाने हेतु अन्य मार्ग खुले हैं। अतः सिमिति ने इस खंड का लोग करने का निर्मय किया है।

# खंड 6 (मूल खंड 7)

उप-खण्ड (1)—-मिमित का विचार है कि केवल परिषद् के ग्रध्यक्ष को परिषद् पुनर्गिठत किये जाने तक या उनका कार्यकाल समाप्त हो जाने के बाद छः महीने की अविधि समाप्त होने तक, जो भी पहले हो, पद पर बने रहने देना चाहिए । तदनुसार समिति ने उप-खण्ड के परन्तुक से ग्रन्य सदस्यों के उल्लेख का लोग कर दिया है ।

उप-खण्ड (5)—सिमिति ने इस प्रश्न पर विचार किया कि प्रध्यक्ष किस प्राधिकारी को प्रपने त्याग-पत्न की सूचना दे क्योंकि अब श्रध्यक्ष ने नाम-निर्देशन की शक्ति एक व्यक्ति अर्थात् भारत के मुख्य न्यायाधिपति के बजाय तीन व्यक्तियों की एक सिमिति को सौप दी गई है। सिमिति यह अनुभव करती हैं कि चूंकि इस मामले में त्यागपत्न की सूचना प्राप्त करना श्रोप-चारिकता मात्र होगी श्रतः ऐसे त्यागपत्न की सूचना प्राप्त करने वाला प्राधिकरण बस्तुतः केन्द्रीय सरकार ही हो सकती है। अतः सिमिति ने उपखण्ड में "भारत के मुख्य न्यायाधिपित" के स्थान पर "केन्द्रीय सरकार" प्रतिस्थापित कर दिया है।

उप-खण्ड 6—खण्ड 5 में किये गये प्रस्तावित संशोधनों के परिणामस्वरूप इस उपखण्ड के पैरा (क) तथा (ख) श्रनाश्वयक हो गये हैं। श्रतः समिति ने इस पैराश्चों को निकाल दिया है।

# **खंड 14 (मूल खंड 15)**

समिति की राय है कि चूकि परिषद् से प्रेस के लिए पत्नकारिता सम्बन्धी कोई भ्राचार संहिता निर्वारित करने के लिए नहीं कहा गया है, ग्रतः उसे उसके किसी उल्लंधन के बारे मे जांच की शक्ति का श्रिप्रकार देने का प्रश्न उत्पन्न नहीं होता है। भ्रतः समिति ने इस खण्ड से पत्रकारिता सम्बन्धी ग्राचार संहिता के उल्लंघन के उल्लेख को निकाल दिया है।

# खंड 25 (मूल खंड 26)

मिति को राय है कि इस खण्ड के उपखण्ड (2) के पैरा (क) के अधीन प्रस्तावित, नियमों के प्रारूप को संसद् के प्रत्येक सदन में रखे जाने के लिए विधेयक में जो उपबंध किया गया-हैं, उससे परिषद् के गठन तथा कार्यकरण में विलम्ब होगा । भ्रतः उपखण्ड (3) को निकाल दिया गया है ।

विश्रेयक में किये गये ऋन्य संशोधनों का स्वरूप परिणामिक तथा प्रारूपात्मक है। सन्तिति सिकारिश करती है कि विधेयक को यथा संशोधित रूप में पारित किया जाये।

नई दिल्ली ,

रबी राय,

ग्रध्यक्ष संयुक्त समिति ।

15 जुलाई, 1978

2.4 भ्राजाव, 1900 (शक)

प्रारूप

# संयुक्त समिति का प्रतिवेदन

- मैं, उस संयुक्त समिति का ग्रध्यक्ष, जिसे भारत में प्रेस की स्वतंत्रता श्रीर समाचार-पत्नों तथा समाचार एजेंसियों के स्तर बनाये रखने श्रीर उनमें सुधार करने के प्रयोजनार्थ एक प्रेस परिषद की स्थापना करने वाला \* विधेयक सौंपा गया था, समिति की श्रीर से इसके प्रतिवेदन को प्रस्तुत किये जाने के लिए प्राधिकृत किये जाने पर संयुक्त समिति का प्रति-वेदन श्रीर इसके साथ संलग्न समिति द्वारा यथासंशोधित विधेयक प्रस्तुत करता हूं।
  - 2. विधेयक 23 दिसम्बर, 1977 को राज्य सभा में पुरःस्थापित किया <mark>गया था ।</mark>
- 3 विधेयक को सभाग्रों की संयुक्त समिति को सौंपे जाने का प्रस्ताव राज्य सभा में 1 मार्च, 1978 को सूचना ग्रौर प्रसारण मंत्री श्री लाल कृष्ण ग्राडवाणी द्वारा उपस्थित किया गया था श्रौर सभा द्वारा उसी दिन स्वीकृत हो गया था (परिशिष्ट I) ।
- 4. राज्य सभा में गृहीत प्रस्ताव पर लोक सभा ने 15 मई, 1978 को हुई ग्रपनी बैठक में सहमति दी थी (परिशिष्ट II)। राज्य सभा को 17 मई, 1978 को लोक सभा से प्राप्त संदेश की सुचना दी गई थी।
- 5. समिति की 9 बैठकें हुई (परिणिष्ट III)। समिति ने 18 मई, 1978 की हुई ग्रपनी पहली बैठक में विधेयक के विषय में रूचि रखने वाले विभिन्न संगठमों व्यावसायिक निकायों, संस्थायों, समाचार एजेंसियों स्रीर व्यक्तियों से उसके विचार स्नामन्नित करने के प्रश्न पर विवार किया। सूचना श्रीर प्रसारण मंत्री, श्री लाल कृष्ण श्राडवाणी ने समिति के समक्ष स्पष्ट किया कि विधेयक को तैयार करने ग्रीर सभा में प्रःस्थापित करने से पूर्व इस संबंध में व्यावसायिक निकार्यों के साथ ग्रौपचारिक विचार-विमर्शकर लिया गया था । कुछ व्यावसायिक निकायों ने ज्ञापन भी प्रस्तुत किये थे। देश में ब्रनेक संगोष्टियां भी हुई थीं। विधेयक का प्रारूप तैयार करते समय ज्ञापनों में उठाये गये मुहों श्रीर संगोष्ठियों में को गई सिफारिशों पर समुचित रूप से विचार किया गया था। उपरोक्त स्थिति को ज्यान में रखते हुए समिति यह महसूस करती हैं कि इस ब्रवस्था में विधेयक पर किन्हीं ग्रौर ज्ञापनों को श्रामंत्रित करने की श्रावश्यकता नहीं है। लेकिन समिति ने इच्छा व्यक्त की कि सरकार को प्राप्त सभी ज्ञापनों तथा विभिन्न संगोष्टियों में की गई सिफारिणों की प्रतियां सदस्यों को भेजी जायें। समिति ने इन दस्तावेजों को ध्यान में रखते हुए विधेयक के विभिन्न उपबंधों पर ग्रपने विचार तैयार करने तथा यह निर्णय करने के लिए कि क्या कोई भीर विशेषज्ञ/ब्यावसायिक राय जानने की श्रावण्यकता है, समिति की संक्षिप्त समय के लिए बैठक करने का निर्णय किया । 6 जून, 1978 को हुई ग्रपनी बैठक में समिति इस निष्कर्ष पर पहुंची कि सामान्य रूप से विशेषज्ञों/व्यावसायिक निकार्यों की टिप्पणियों / राय श्रामंत्रित करने की कोई श्रायण्यकता नहीं है। तथापि इस बात पर सहमति प्रकट की गई कि कुछ चुने हुए संगठनों/संघों से, जिनमें मध्यम श्रीर छोटे समाचारपत्नों तथा भाषायी समाचार्यकों के प्रतिनिधित्व करने वाले कुछ संगठन सम्मिलित हो, विचार/टिप्पणियां स्नामंत्रित

<sup>\*</sup>भारत के राजपत, ग्रसाधारण भाग-II, खंड 2, दिनांक 23 दिसम्बर, 1977 में प्रकाशित

करना उपयोगी हो सकता है तथा तदनुसार यह निर्णय किया गया कि निम्निलिखित संगठनों को विधेयक के उपबंधों के संबंध में ग्रपने विचार/टिप्पणियां 20 जून, 1978 तक राज्य सभा सचिवालय को भेजने का श्रनुरोध किया जाये:——

- (1) इंडियन फैंडरेशन ग्राफ वर्किंग जर्नेलिस्ट्स, नई दिल्ली
- (2) नेशनल यूनियन भ्राफ जर्नलिस्ट्स, नई दिल्ली
- (3) प्रेस एसोसियेशन आफ इंडिया, नई दिल्ली
- (4) श्रिष्ठल भारतीय समाचार पत्र सम्पादक सम्मेलन, जालंधर
- (5) इंडियन एंड ईस्टर्न न्यूजरेपर सोसायटी
- (6) म्राल इंडिया स्माल एंड मीडियम न्यू जर्पपर्स एसोसियेशन, दिल्ली
- (7) म्राल इंडिया स्माल एंड मीडियन न्यूजपेपर्स फैंडरेशन, कानपुर
- (8) ग्राल इंडिया स्माल न्यूजपेपर्स फैडरेशन, मुरादाबाद
- (9) माल इंडिया उर्दू स्माल न्यू जपेपर्स एडीटर्स काँसिल, नई दिल्ली
- (10) इडियन लेंगुएजेज न्यूजपेपर्स एसोसियेशन, बम्बई
- (11) इंडियन रुरल प्रेस एसोसियेशन, दिल्ली
- (12) प्रेस ट्रस्ट श्राफ इंडिया, पालियामेंट स्ट्रीट, नई दिल्ली
- (13) हिन्दुस्तान समाचार, नई दिल्ली
- (14) यूनाइटेड न्यूज श्राफ इंडिया, नई दिल्ली
- (15) समाचार भारती, नई दिल्ली

समिति की ग्रोर से किये गये श्रनुरोध के इत्तर में निम्नलिखित संगठनों से विधेयक की विषय वस्तु के संबंध में टिप्पण प्राप्त हुए:--

- 1. अखिल भारतीय समाचार पत्न सपादक सम्मेलन, नई दिल्ली
- 2. इंडियन एंड ईस्टर्न न्यूजवेपर सासायटी, नई दिल्ली
- 3. म्राल इंडिया स्माल एण्ड मीडियम न्यूजपेपर्स एसोसिएशन, दिल्ली
- 4. नेणनल यूनियम भ्राफ जर्नलिस्ट्स (इंडिया), नयी दिल्ली
- 6. सिमिति ने 15 जुलाई, 1970 को हुई ग्रयनी बैठक में प्रारूप प्रतिवेदन पर विचार किया ग्रीर उसे स्वीकृत किया।
- 7. सिमिति द्वारा विश्वेयक में किये गये प्रमुख परिवर्तनों ग्रीर उसके कारणों के बारे में बाद के पैराग्रों में बताया गया है।

#### खण्ड 5

उप-खण्ड (2)—समिति ने प्रेस परिषद् के प्रध्यक्ष के नाम-निर्देशन की विधि के संबंध में विस्तार से विचार किया। यद्यपि इस संबंध में मतैक्य था कि भारत के मुख्य न्यायाधिपति को परिपद् के प्रध्यक्ष के नाम-निर्देशन के मामले में प्रन्तप्रंस्त करना वांछनीय नहीं होगा, फिर भी कुछ सदस्यों ने प्रनुभव किया कि प्रध्यक्ष पद का निर्वाचन किया जाना चाहिए और प्रध्यक्ष के निर्वाचन का कार्य परिषद् पर छोड़ देना चाहिए। समिति ने यह भी प्रनुभव किया कि सभवतः ग्रध्यक्ष के निर्वाचन से कुछ समस्याएं उत्पन्न हो सकती है। अतः परिषद् द्वारा ग्रध्यक्ष के निर्वाचन के लिए उपबन्ध करना समुचित नहीं होगा। विभिन्न विचारों को देखते हुए समिति ने यह निर्णय किया कि परिषद् के ग्रध्यक्ष का नाम-निर्देशन एक समिति के द्वारा किया जाये जिसमें राज्य सभा के सभापति, लोक सभा के श्रध्यक्ष ग्रीर परिषद् के सदस्यों द्वारा ग्रपने में से निर्वाचित किया गया एक व्यक्ति सम्मिलित हो। उपरांक्त विषय का उपबन्ध करने के लिए उपखण्ड में समुचित संशोधन किया गया है।

उप-खंड (3)—(i) पैरा (क)—सिमिति का यह विचार है कि अंग्रेजी के समाचार पतों के (संपादकों के ग्रितिरिक्त) श्रमजीकी प्रवकारों को परिषद् में ग्रावश्यकता से अधिक प्रतिनिधित्व दिये जाने को रोकने की दृष्टि से भारतीय भाषाग्रों में प्रकाशित होने वाले समाचार पतों से संबंधित इस प्रकार के श्रमजीवी पत्रकारों को ग्रपेक्षांकृत श्रधिक संख्या में नाम-निर्देशित किये जाने का उपबन्ध किया जाये।

श्रतः समिति ने निर्णय किया है कि परिषद् में सम्पादकां के श्रतिरिक्त रखे गये सात श्रमजीवी पत्नकारों में से कम से कम चार पत्नकार भारतीय भाषाश्रों में प्रकाणित समाचार पत्नों के रखे जायेंगे। इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए पैरा में संशोधन कर दिया गया है।

- (ii) पैरा (ख)—मिति महसूस करती है कि वड़े समाचार पत्नों, मध्यम समाचार पत्नों ग्रीर छोटे समाचार पत्नों का प्रतिनिधित्व करने वाले सदस्यों का नाम-निर्देशन करने में समाचार पत्नों का भाषा के ग्राधार पर कोई भेद-भाव नहीं किया जाना चाहिए। ग्रतः सोमिति ने परिषद् में समाचार पत्नों की ऊपर उल्लिखित श्रेणियों को एक समान प्रतिनिधित्व प्रदान करने के लिए उनमें से प्रत्येक के दो-दो सदस्यों को क्षेने का उपवंध करने के लिए इस पैरा में उपयुक्त संशोधन कर दिया है।
- (iii) पैरा (क)—-समिति का विचार है कि परिषद् में संसद सदस्यों को श्रधिक प्रतिनिधित्व दिया जाना चाहिए। ग्रतः समिति ने लोक सभा के तीन सदस्यों ग्रीर राज्य सभा के दो सदस्यों का नाम-निर्देशन करने का उपबंध करने के लिए इस परा में संशोधन कर दिया है।

स्प**ःदोक्तरण --**स्पब्टोक्तरण में किये गर्य संशोबन श्राशय स्पष्ट करने की दृष्टि से किये गये हैं।

नया उप-खंड (6)—उपखंड (2) मे किये गये संशोधन के फलस्वरूप, सिमिति महसूस करतो है कि परिषद् के सदस्यों द्वारा उस उपखंड में उल्लिखित सिमिति का सदस्य होने के लिए एक व्यक्ति का निर्वावन करने और इस निर्वाचन के लिए परिषद् के सदस्यों की बैठक की अध्यक्षता करने के बास्ते एक व्यक्ति का चयन करने के लिए प्रक्रिया निर्धारित करने के हेतु कुछ उपबंध करना आवश्यक होगा। सिमिति ने इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए यह नया उपखंड जोड़ा है।

# खंड ६ (मूल)

सिमिति का बिचार है कि परिषद के ग्रध्यक्ष को किसी भी नाम-निर्देशन का पुन-विलोकन करने की शक्ति प्राप्त नहीं होनी चाहिए क्योंकि किसी भी नाम-निर्देशन से ग्रसंतुष्ट किसी सब या व्यक्ति के लिए इस संबंध में कोई भी शिकायत दूर करवाने हेतु ग्रन्य मार्ग खुले हैं। ग्रतः समिति ने इस खंड का लोप करने का निर्णय किया है।

# खंड 6 (मूल खंडे 7)

उप-खंड (1) — सिमिति का विचार है कि केवल परिषद् के प्रध्यक्ष को परिषद् पूनर्गिठत किये जाने तक या उनका कार्यकाल समाप्त हो जाने के बाद छः महीने की प्रविधि समाप्त होने तक, जो भी पहले हो, पद पर बने रहने देना चाहिए। तदनुसार सिमिति ने उप-खंड के परन्तुक से ग्रन्य सदस्यों के उल्लेख का लोप कर दिया है।

उप-खंड (5)——समिति ने इस प्रश्न पर विचार किया कि श्रध्यक्ष किस प्रधीकारी को ग्राने त्याग-पत्न को सूचना दे क्योंकि श्रव श्रध्यक्ष के नाम-निर्देशन की शक्ति एक व्यक्ति ग्रथीत् भारत के मुख्य न्यायाधिपति के बजाय तीन व्यक्तियों की एक समिति को सौंप दी गई है। समिति यह श्रमुभव करती है कि चंकि इस मामले में त्याग-पत्न की सुचना प्राप्त करना ग्रीपचारिकता मात्न होगी ग्रतः ऐसे त्यागपत्न की सूचना प्राप्त करने वाला प्राधिकरण बस्तुतः केन्द्रीय सरकार ही हो सकती है। श्रतः समिति ने उपखण्ड में "भारत के मुख्य न्यायाधिपति" के स्थान पर "केन्द्रीय सरकार" प्रतिस्थापित कर दिया है।

उप-खंड 6 - खंड 5 में किये गये प्रस्तावित संशोधनों के परिणामस्वरूप इस उप-खंड के पैरा (क) तथा (ख) अनावश्यक हो गये हैं। अतः समिति ने इन पैराभ्रों को निकास दिया है।

# षांड 14 (मूल खंड 15)

समिति की राय है कि चूंकि परिषद् से प्रेस के लिए पक्षकारिता संबंधी कोई फ्राचार संहिता निर्धारित करने के लिए नहीं कहा गया है, श्रतः उसे उसके किसी उल्लंघन के बारे में जांच की शक्ति का श्रधिकार देने का प्रश्न उत्पन्न नहीं होता है। श्रतः समिति ने इस खण्ड से पत्नकारिता संबंधी श्राचार संहिता के उल्लंघन के उल्लेख को निकाल दिया है।

# बंड 25 (मूल बंड 26)

समिति की राय है कि इस खण्ड के उपखण्ड (2) के पैरा (क) के ग्रधीन प्रस्तावित, नियमों के प्रारूप को संसद् के प्रत्येक सदन में रखे जाने के लिए विधेयक में जो उप-बंध किया गया है, उससे परिषद् के गठन तथा कार्यकरण में विलम्ब होगा। ग्रतः उपखण्ड (3) को निकाल दिया गया है।

विधेयक में किये गये अन्य संशोधनों का स्वरूप पारिणामिक तथा प्रारूपात्मक है।

समिति सिफारिण करती है कि विधेयक को यथासंशोधित रूप में पारित किया
जाये।

नर्ष दिल्ली; 15 जुलाई, 1978 24 ग्रमाइ, 1900 (सक)

रबी राय,

श्रध्यक्ष संयुक्त समिति ।

#### विमति दिप्पण

मेरी यह राय हैं कि प्रेस परिषद् विधयक, 1977 द्वारा प्रेस परिषद् की ''समाभार-पत्नों, समाचार-एजेंसियों और पत्नकारों के लिए भ्राचारसंहिता के निर्माण करने'' की शक्ति नहीं दी जानी चाहिए, [खंड 13, 2 (ख) पृष्ठ 5], क्योंकि वस्तुतः इससे विधेयक की उस भावना और उन उच्च उद्देश्यों का उल्लंघन होता है जिनसे प्रेस की स्वतंत्रता सुनिश्चित की जानी है।

मेरा सदैव यह विश्वास रहा है कि प्रत्येक व्यक्ति को ग्रपने लिये स्वयं निर्णय लेना पड़ता है । कोई श्रन्थ व्यक्ति उसकी नियति को निर्धारित महीं कर सकता ।

जहां तक समाचारपत्नों का सम्बन्ध है, उन्होंने सर्देव स्वतन्त्रता और दासता में से श्रीर श्रभिव्यक्ति श्रीर दमन में से एक को चुना है।

सैंकड़ों वर्षों की थोड़ी सी अवधि के दौरान सारे विश्व में प्रेस की स्वतंत्रता को जब-जब खतरा हुआ है तब-तब अनेकों समाचारपत्रों और पत्नकारों ने इसकी रक्षा करने का मूल्य चुकाया है। यह आवश्यक था क्योंकि केवल स्वतन्त्र प्रेस ही (हालांकि भारत में समाचारपत्रों के मालिकों और राज्य हस्तक्षेप से मूक्त प्रेस एक दूर की बात है) नागरिकों को मानव से निचले स्तर पर नहीं बल्कि मानव के रूप में रहने के अपने अधिकार को दुढ़तापूर्वक प्रस्तुत करने की प्रेरणा वे सकता है।

तथापि कुछ ऐसे समाचारपत्न और पत्नकार भी हैं जिन्होंने किसी बाहरी दबाब के कारण ही नहीं बल्कि अपने कुस्सित उद्देण्यों के कारण इस व्यवसाय को भ्रष्ट किया है। क्या उन्हें स्वयं को भ्रष्ट करने को सजा दी जानी चाहिए? किसी व्यक्ति को दूसरों के प्रति श्रपराध करने पर दंडित किया जा सकता है। क्या उसे स्वयं के प्रति श्रपराध करने पर दंडित किया जा सकता है?

जिस प्रकार कोई व्यक्ति उन मूल्यों का समर्थन करने के लिए स्वतंत्र है जो उसके विचार में समाज के उदात्त मूल्य हैं उसी प्रकार वह उसके लिए स्वतंत्र है कि वह उन बातों का विरोध करे जो उसके विचार में परम्परा की जकड़बंदियां हैं।

किसी समाचारपत्न, समाचार एजेंसी या पत्नकार के मामले में केवल पाठकगण ही इस बात का निर्णय कर सकते हैं कि किसी पत्नकार, समाचारपत्न या समाचार एजेंसी द्वारा जिन विचारों का प्रचार किया जा रहा है वे उनके हितों के श्रनुकूल है या प्रतिकूल। पाठक जिसे श्रनैसिक समझता है उसके बारे में उसका विरोध, सच्चाई के लिए उसकी व्यग्नता श्रीर स्वयं श्रपने बारे में उसकी सिक्रय रुचि ही केवल किसी समाचारपत्न को उन विशिष्ट नैतिक मानकों का, श्रनुसरण करने के लिए बाध्य कर सकती है जिन्हों समाज ग्रावश्यक समझे।

यद्यपि प्रेस परिषद्, विभिन्न हितों श्रोर समाचार पत्न उद्योग तथा-जन साधारण की श्रांकाक्षाश्रों का प्रतिनिधित्व करती है, तथापि, श्रंततोगत्वा वह कुछ ऐसे व्यक्तियों का एक ऐसा निकाय होगी जिनके नैतिकता श्रोर अनैतिकता के बारे में श्रपने-श्रपने विचार होंगे। वे श्राचार-संहिता के नाम पर पत्नकारों पर अपने विचार थोपेंगे।

यह समझ पाना मुश्किल है कि प्रेस परिषद् एक स्कूल ग्रध्यापकै की भूमिका क्यों ग्रपनाए है तथा समाचार-पत्नों, समाचार एजेंसियों ग्रौर पत्नकारों को स्कूल के बच्चे समझ कर उन्हें ग्राचरण की शिक्षा क्यों दे।

इस समय हमारे समाचारपत श्रौर प्रेस परिषद्, काफी हद तक, पश्चिमी श्रादर्श का श्रनु-, करण कर रहे हैं । ऐसी स्थिति में हमें पश्चिमी देशों के श्रनुभव से सबक सीखना चाहिए था । प्रच्छे तथा बुरे दोनों प्रकार के समाचारपत है। समाचारपत पाठकों के एक वर्ग के लिए जो अच्छा है वह समाचारपत्र पाठकों के दूसरे वर्ग के लिए पूर्ण रूप से असगत है और जो दूसरे वर्ग के लिए अच्छा है वह पहले वर्ग के लिए बुरा हो सकता है। यह दो महान् पाक्तियों की अर्थात् मानव की अश्रम तथा उदात प्रवृत्तियों के बीच की लड़ाई है। तथापि, कला, साहित्य, लेख से सबधित किसी सामग्री मे अच्छे या बुरे की कोई स्थायी या सार्वजनीन परिभाषा नहीं है अतः राज्य द्वारा स्थापित अभिकरण लिखित शब्द के क्षेत्र मे प्रवेण अपनी जिम्मेदारी पर करेगे।

मेरे विचार मे राज्य द्वारा स्थापित किसी ग्रभिकरण को इस बात की अनुमित न दी जाये कि वह किसी व्यक्ति के लिए चाहे वह समाचारपत्न उद्योग मे या अन्यत्न काम कर रहा हो, आचार महिता बनाने की अनुमित नहीं दी जानी चाहिए। वीसकी शताब्दि में सभी गिक्तिया राज्य में निहित हो चुकी है। यदि हम उसे किसी व्यक्ति के जीवन में प्रत्यक्ष, अप्रत्यक्ष या अप्रकट रूप से श्रीर अधिक हम्तक्षेप करने देगे तो मानव सभ्यता की इस विशाल नश्भिम में जो थोड़े से प्रवरण किसी न किसी प्रकार में बच गये है वे भी लुग्त हो जायेगे।

मुझे विश्वास है कि कोई श्रात्मसम्मान रखने वाला कोई भी पत्नकार इस विचार से सहमत नहीं होगा कि पेस परिषद् जैसे किसी बार्य प्रभीकरण उसके लिए किसी प्राचारसंहिता का निर्माण करें। उसे ज्ञात है कि प्राचारसंहिता प्रन्ततोगत्वा प्रात्म भर्त्सना मे परिणत हो जायेगी। मैं यहा पर इस बात का भी उल्लेख करना चाहता हूं कि भारतीय समाज कायाकल्प के एक ऐसे दौर सं गुजर रहा है जो पहले कभी नहीं देखा गया था। मूल्यों, मानदण्डों, रीति रिवाजों, जीवन तथा मृत्य सम्बन्धी धाराणाश्रों, वेशभूषा, श्रिभकल्पनाश्रों, कला, वास्तुकला और हमारा सम्पूर्ण सामाजिक तथा सांस्कृतिक वातावरण सभी में परिवर्तन हो रहा है और जो कायाकल्प हम देख रहे है वह जारी रहेगा। इस बात को कैसे सुनिश्चित किया जा सकता है कि प्रेस परिषद् द्वारा जिस श्राचारसंहिता का निर्माण किया जायेगा वह भावी पीकी द्वारा श्रन्तिम विधान के रूप में स्वीकार किया जायेगा। श्रगली पीढ़ी यह कह कर इसे ठुकरा सकती है कि उसकी पृष्ठभूमि पूर्णतः खिसक गई है श्रीर प्रेस परिषद् द्वारा निर्मित श्राचारसंहिता मनु संहिता के समान कूरतापूर्ण है यद्यपि श्राज हममें से किसी भी व्यक्ति में मनु का सा साम ये श्रीर प्रतिभा नहीं है।

संक्षेप मे, प्रेस परिषद् को यह शक्ति यों दी जाय कि वह समाचार क्षा श्रीर पक्षकारों के लिए किसी श्राचारसंहिता का निर्माण करे। श्रतः मैं इस विचार से सहमत नहीं हूं कि "समाचारपत्रों, समाचार एजेंसियों श्रीर पत्रकारों के लिए उच्च व्यवसायिक मानदण्डों के श्रनुसार किसी श्राचारसंहिता का निर्माण करने" की शक्ति प्रदान की जाये।

श्रीकान्त वर्मा

नई दिल्ली , 17 जुलाई, 1978

26 आषाढ, 1900 (शक)

#### II

यद्यपि मैं संगोधित विश्वेयक द्वारा प्रेस परिषद् को पुनरुज्जीवित किये जाने का हार्दिक स्वागत करता हूं और सयुक्त प्रवर सिमित के सदस्य अभेन सम्मानित साथियों के दृष्टिकोणों और सुझावों का पूर्णत समर्थन करता हूं, तथापि, उच्च व्यायसायिक मानदओं के अनुसार समाचारपत्नों, समाचार एजें सियों और पत्रकारों के लिए एक आचारसहिता तैयार करने सम्बन्धी कार्य का जा उल्लेख किया गया है उसे बना रहने देने के लिए मैं अपने आपको सहमत कर पाने में असमर्थ हू (देखिए 'परिषद् की शक्तिया और कार्य' शिषंक वाले अध्याय 3 में खड़ 13(2)(ख)—) मेरी दृष्टि में आचारसहिता की बात पर जो स्थय में मूल्यवान और उपयोगी है, किसी विशिष्ट समय में प्रेस परिषद् के किन्ही विशिष्ट सदस्यों द्वारा कारण से परिणाम तक पहुचने के आधार पर विचार करने के और किसी आचारमहिता की रचना किये जाने के बजाय यह सर्वोत्तम होगा कि आचार-

संहिता सम्बन्धो विचार की प्रेस से सम्बन्धित सभी व्यक्तियों द्वारा प्राप्त किये गये ध्यापक अनुभवों के प्राधार पर धीरे-धीरे ग्रीर व्यावहारिक रूप में विकसित होने ग्रीर उभरने दिया जाये। ग्राचार-सहिता से जिस श्रयं की व्यंजना होती है वह बहुत बिह्मा ग्रीर सुविधाजनक नहीं है, ग्रीर उमके साथ महत्वपूर्ण वात यह है कि भारतीय प्रसग में तो भ्राचारसंहिता का सबसे ग्रधिक महत्वपूर्ण ग्रथं, जैता कि हमारे सार्वजनिक ग्रीर राष्ट्रीय जीवन के एक में श्रधिक क्षेत्रों में ग्राभिव्यक्त हो चुका है, दुर्भी थवण ग्रनुशासन संहिता से लगाया जाने लगा है। ग्रत मैं इस बात का इच्छुक हूं कि ग्राचारसंहिता के मामले में थोड़ी सतर्कता ग्रीर सावधानी बरती जाये। इसका क्षेत्र नाजुक ग्रीर खेदनशील है ग्रीर हमारी स्वतन्त्रता के बाद से ग्राचारसंहिता जैसी वातों के बारे में भारतीय राष्ट्रीय ग्रनुभव इतने मुखद या लाभदायक नहीं रहा है कि उन्हें दोहराया जाए। इसके ग्रितिरक्त, मुझे इस बात की ग्राणंका है कि जिस रूप में "ग्राचार संहिता", की बात का सुझाव दिया गया है उसे उस रूप में हो। बनाये रखने में परिषद् को कुछ इस प्रकार के ग्रधिकार प्राप्त हो जायेंगे जिससे वह श्रेस तथा समाचारपत्रों के समूचे क्षेत्र में ग्रसहमित प्रकट करने वाले किसी ईमानदार ग्रीर मत्यानेष्ठ व्यक्ति को परेशान, ग्रपमानित या किन्ही मामलों में उसकी मानसिकता को ग्रस्त कर सकतो है।

मैं यह भो अनुभव करता हूं कि परिषद् का उद्देश्य केवल प्रेस की स्वतंत्रता को सुरक्षित बनाये रखना ही नहीं बल्कि उसे ऊपर उठाना और सुदृढ़ करना भी होना चाहिए। परिषद् के और अक्षिक महत्वपूर्ग कार्यों में एक कार्य यह होना चाहिए कि वह समाचारपत्नों तथा समाचार एजेंसियों को स्वतंत्रना के साथ-साथ उनकी सत्यनिष्ठा बनाये रखने मे सहायक सिद्ध हो। इन पहलुओं का सगोधित विधेयक में स्पष्ट रूप से उल्लेख नहीं किया गया है या समुचित रूप से उसके अन्तर्गत नहीं लाया गया है।

पी० जी० मायलंकर

# III

प्रेस परिषद एक ऐसा निकाय है जिसका सृजन सरकार ने परिनियम के माध्यम से किया है आत: मेरा मत यह है कि इस निकाय द्वारा निर्मित श्राचारसंहिता पत्रकारों की स्वतंत्रता विशेषतः उन पत्रकारों की स्वतंत्रता का हनन करेगी जो छोटे, प्रथवा गैर-वाणिज्यिक समाचारपत्नों तथा विभिन्न राजनैतिक दलों द्वारा प्रकाशित समाचारपत्नों में काम करते हैं। साधारणतया बड़े समाचारपत्न सरकार का साथ देते हैं और हो सकता हैं कि उन्हें श्राचारसंहिता तैयार करने का काम प्रेस परिपद का मौंपने में कोई आपित न हो। लेकिन सरकार श्रध्याय 3 खंड 13 धारा 2 (ख) में प्रस्तावित ग्राचरसंहिता के माध्यम से विरोधो दलों के ममाचार पत्नों की स्वतंत्रता को सोमित करके उन पर ग्रावर्य हप में प्रभाव डाल सकती है।

भ्रतः मेरा मत यह है कि प्रेम की स्वतंत्रता के हिन में विश्वेयक में से उपर्युक्त खंड निकाल दिया जाये।

जगजीत मिह श्रानन्द

नई दिल्ली<sub>;</sub> 17 जुलाई, 1978

<sup>26</sup> ब्राषाङ, 1900 (शक)

# प्रेस परिषद् विधेयक, 1977

# खण्डों का ऋम

# घध्याय 1

# प्रारम्भिक

#### खण्ड

- 1. संक्षिप्त नाम श्रौर विस्तार।
- 2. परिभाषाएं।
- उन अधिनियमितियों के संबंध में अर्थान्वयन का नियम जिनका विस्तार जम्मू-कक्ष्मीर और सिक्किम राज्यों पर नहीं है।

#### ग्रध्याय 2

# प्रेस परिषद् की स्थापना

- 4. परिषद् का निगमन ।
- 5. परिषद् की संरचना।
- 6. सदस्यों की पदावधि भौर निवृत्ति।
- 7. सदस्यों की सेवा की शर्ते।
- 8. परिषद् की समितियां।
- परिषद् भौर समितियों के भ्रधिवेशन।
- 10. परिषद् के सबस्यों में रिक्तियां होने या उसके गठन में बुटि होने से परिषद् के कार्यों ग्रीर कार्यवाहियों का श्रविधिमान्य न होना।
- 11. परिषद् के कर्मचारिधृन्द।
- 12. परिषद् के आदेशों और अन्य लिखतों का अधिप्रमाणीकरण ।

## ग्रध्याय 3

# परिषद् की शक्तियां ग्रौर कृत्य

- 13. परिषद् के उद्देश्य श्रौर कृत्य।
- 14. परिनिन्दा करने की शक्ति।
- 15. परिषद् की साधारण शक्तियां।
- 16. फीस का उद्ग्रहण।
- 17. परिषद्को संदाय।
- 18. परिषद्की निधि ।

- 19. बजट।
- 20. वार्षिक रिपोर्ट !
- 21. भ्रंतरिम रिपोर्ट ।
- 22. लेखा भीर संपरीक्षा।

# प्रध्याय 4

# प्रकीर्ण

- 23. सद्भावपूर्वक की गई कार्रवाई के लिए संरक्षण।
- 24. सदस्य भ्रादि लोक सेवक होंगे।
- 25. नियम बनाने की शक्ति।
- 26. विनियम बनाने की शक्ति।
- 27. 1867 के अधिनियम 25 का संशोधन।

# 1977 का विश्वेयक संख्यांक 18

[प्रेस कौंसिल बिल, 1977 का हिन्दी श्रनुवाद]

# प्रेस परिषद् विधेयक, 1977

(जैसा संयुक्त सिमति ने रिपोर्ट किया है)

(जिन शब्दों के पार्व में या नीचे रेखाएं खींची हैं वे समिति द्वारा सुझाए गए संशोधन हैं; जहां तारक चिन्ह लगे हैं वहां लोप किया गया है)

भारक्ष में प्रेस को स्वतंत्रता भ्रौर समाचारपत्रों तथा समाचार एजेन्सियों के स्तर बनाए रखने भ्रौर उनमें सुधार करने के प्रयोजनार्थ एक प्रेस परिवद् की स्थापना के लिए विधेयक

भारत गणराज्य के **उन्तीसर्थे** वर्ष में संतद् द्वारा निम्नस्थित रूप में यह प्रधिनियमित हो:—

#### ग्रध्याय 1

# प्रारम्भिक

1. (1) इस ऋधिनियम का संक्षिप्त नाम प्रेस परिषद् ऋधिनियम, 1978 है।

संक्षिप्त नाम भ्रौर विस्तार ।

(2) इसका विस्तार सम्पूर्ण भारत पर है।

2. इस अधिनियम में, जब तक कि संदर्भ से अन्यथा अपेक्षित न हो,-

परिभाषाएं।

(क) "ग्रध्यक्ष" से परिषद् का ग्रध्यक्ष ग्रभिन्नेत दै;

- (ख) "परिषद्" से धारा 4 के अधीन स्थापित भारतीय प्रेस परिषद् प्रभिन्नेत है;
- (ग) "सदस्य" से परिषद् का सदस्य श्रभिप्रेत है और इसके ग्रन्तर्गत उसका श्रध्यक्ष भी है;
- (घ) "विहित" से इस म्राधिनियम के म्राधीन बनाए गए नियमों द्वारा विहित म्राभिप्रेत है;
- (ङ) "सम्पादक" श्रीर "समाचारपत्न" पदों के वही अर्थ हैं जो प्रेस श्रीर पुस्तक रिजस्ट्रीकरण अधिनियम, 1867 में हैं श्रीर "श्रमःशिवी पत्नकार" पद का वही अर्थ है जो श्रमजीवी पत्नकार श्रीर अन्य समाचारपत्न कर्मत्रारी (सेवा की शर्तें) श्रीर प्रकीर्ण उपबन्ध श्रीधिनियम, 1955 में हैं।

1867 軒 25

1955 का 45

उन श्रिधिनियमितियों के संबंध
में श्रिथिन्यभन
का नियम जिनका
विस्तार जम्मूकश्मीर श्रीर
सिक्किम राज्यों
पर नहीं है।

3. इस प्रधिनियम में किसी ऐसी विधि के प्रति निर्देश का, जो अम्मू-कश्मीर ग्रीर सिक्किम राज्यों में प्रवृत्त नहीं है, उन राज्यों के सम्बन्ध में ग्रर्थान्वयन उन राज्यों में प्रवृत्त तत्स्थानी विधि के प्रति निर्देश से, यदि कोई हो, किया जाएगा ।

#### प्रध्याय 2

# प्रेस परिषद् की स्थापना

परिष<del>द्</del>का निगमन ।

- 4. (1) उस तारीख से, जो केन्द्रीय सरकार, राजपत्न में घ्रधिसूचना द्वारा, नियत करे, भारतीय प्रेस परिषद् के नाम से एक परिषद् की स्थापना की जाएगी।
- (2) उक्त परिषद् शास्त्रत उत्तराधिकार ग्रीर सामान्य मुद्रा वाली एक निगमित निकाय होगी ग्रीर उक्त नाम से वह बाद लाएगी ग्रीर उस पर वाद लाया जाएगा।

परिषद् की संरचना।

- (1) परिषद् एक प्रध्यक्ष और <u>प्रदर्शाईस</u> भ्रन्य सदस्यों से मिलकर बनेगी ।
- (2) श्रध्यक्ष ऐसा व्यक्ति होगा जो समिति द्वारा नामनिर्विष्ट किया जाएगा श्रीर यह समिति राज्य सभा के सभापति, लोकसभा के श्रध्यक्ष श्रीर उपधारा (6) के श्रधीन परिषद् के सदस्यों द्वारा निर्वाचित एक व्यक्ति से मिलकर बनेगी श्रीर इस प्रकार किया गया नामनिर्देशन उस तारीख से प्रभावी होगा जिस तारीख को केन्द्रीय सरकार राजपल में श्रधिसूचित करती है।
  - (3) अन्य सदस्यों में से,---
  - (क) तेरह श्रमजीवी पत्रकार, ऐसी प्रक्रिया के ग्रनुसरण में नाम निदिष्ट किए जाएगें जो विहित की जाए, जिनमें से छह समाचारपत्नों के सम्पादक होंगे ग्रीर शेष सात सम्पादकों से भिन्न श्रमजीवी पत्रकार होंगे, किन्तु भारतीय भाषाग्रों में प्रकाशित समाचारपत्नों के सम्बन्ध में ऐसे सम्पादकों की ग्रीर सम्पादकों से भिन्न ऐसे श्रमजीवी पत्नकारों की संख्या कमशा तीन ग्रीर चार से कम नही होगी ;
  - (ख) छह उन व्यक्तियों में से, जा समाचारपत्नों के स्वामी हों या समाचारपत्नों के प्रबंध का कारबार करते हों, ऐसी प्रक्रिया के प्रनुसरण में नामनिर्दिष्ट किए जाएंगे जो विहित की जाए, किन्तु यह इस प्रकार

किया जाएगा कि बड़े समाचारपत्नों, मध्यम समाचारपत्नों श्रीर छोटे समाचारपत्नों के प्रत्येक प्रवर्ग में से दो प्रतिनिधि होंगे ।

- (ग) एक उन व्यक्तियों में से, जो समाचार एजेंसियों का प्रबंध करते हों, ऐसी प्रक्रिया के भ्रनुसरण में नामनिर्दिष्ट किया जाएगा जो विहित की जाए;
- (घ) तीन ऐसे व्यक्ति होंगे, जिन्हें शिक्षा और विज्ञान, विधि और साहित्य और संस्कृति के बारे में विशेष ज्ञान या व्यावहारिक अनुभव हो और इनमें से कमशा एक विश्वविद्यालय अनुदान ध्रायोग द्वारा, एक भारत की विधिज्ञ परिषद् द्वारा धौर एक साहित्य भ्रकादमी द्वारा नामनिर्दिष्ट किया जाएगा;
- (फ़) पांच संसद् सदस्य होंगे जिनमें से तीन लोकसभा के अध्यक्ष द्वारा लोकसभा के सदस्यों में से नामनिर्दिष्ट किए जाएंगे और दो राज्य सभा के सभापति द्वारा राज्यसभा के सदस्यों में से नामनिर्दिष्ट किए जाएंगे:

परन्तु कोई श्रमजीवी पन्नकार, जो किसी समाचारपत्न का स्वामी हो या उसके प्रबंध का कारबार करता हो, खंड (क) के श्रधीन नामनिर्देशन का पात्र न होगा:

परन्तु यह ग्रीर कि किसी समाचारपत्न या एक ही नियंत्रण या प्रवन्ध के ग्राधीन समाचारपत्नों के किसी समृह में हितबद्ध एक से ग्राधिक व्यक्ति खण्ड (क) या खण्ड (ख) के ग्राधीन नामनिर्देशन के पान्न न होंगे। स्पष्टीकरण .—खण्ड (ख) के प्रयोजनों के लिए कोई "समाचारपत्न"—-

- (i) "बडा समाचारपत्न" समझा जाएगा यदि उसके सभी संस्करणों का कूल परिचलन हर एक अंक की पचास हजार प्रतियों से श्रिधिक का हो;
- (ii) "मध्यम समाचारपत्र" समझा जाएगा यदि उसके सभी संस्करणों का कुल परिचलन हर एक अंक की पन्द्रह हजार प्रतियों से श्रधिक का हो, किन्तु पचास हजार प्रतियों से श्रधिक का न हो;
- $(i^ii)$  "छोटा समाचारपत्र" समझा जाएगा यदि उसके सभी संस्करणों का कुल परिचलन हर एक प्रांक की पन्द्रह हजार प्रतियों से प्रधिक का न हो ।
- (4) उपधारा (3) के खण्ड (क), खण्ड (ख) या खण्ड (ग) के प्रधीन कोई नामनिर्देशन करने के पूर्व, प्रथम परिषद् की दशा में, केन्द्रीय सरकार, श्रौर किसी पश्चात्वर्ती परिषद् की दशा में पूर्ववर्ती परिषद् का निवृत्त श्रध्यक्ष, उक्त खण्ड (क), खण्ड (ख) या खण्ड (ग) में निर्दिष्ट प्रवर्गों के व्यक्तियों के ऐसे संगमों से, जो प्रथम परिषद् की दशा में केन्द्रीय सरकार द्वारा श्रौर पश्चात्वर्ती परिषदों की दशा में स्वयं परिषद् द्वारा इस निमिन्त ग्रिधसूचित किए जाएं, नामनिर्दिष्ट किए जाने वाले सदस्यों की दुगनी संख्या में नामों के पेनल विहित रीति से श्रामंत्रित करेगा।
- (5) केन्द्रीय सरकार उपधारा (3) के ग्रधीन सदस्यों के रूप में नाम-निर्दिष्ट व्यक्तियों के नाम, राजपन्न में, अधिसूचित करेगी ग्रौर ऐसा प्रत्येक नामनिर्देशन उस तारीख से प्रभावी होगा जिसको वह ग्रधिसूचित किया जाता है।
- (७) उपधारा (5) के ग्रधीन ग्रधिसूचित परिषद् के सदस्य उपधारा (2) में निर्दिष्ट समिति का सदस्य होने के लिए एक व्यक्ति को ग्रपने में से ऐसी प्रक्रिया के

अणुसरण में निर्वाचित करेंगें जो विहित की जाय श्रौर ऐसे निर्वाचन के प्रयोजन के लिए परिषद् के सदस्यों के श्रधि वेशन का सभापतित्व वह अप्रक्रित करेंगा जो उनके द्वारा श्रपने में से चुना गया हो।

सदस्यों की पदा-विधिश्रौरनिवृत्ति।

6. (1) इस धारा में जैसा अन्यया उपनिधत है उसके सिवाय, भ्रष्ट्यक्ष भीर श्रन्य सदस्य तीन वर्ष की श्रवधि के लिए पद धारण करेंगे:

परन्तु भ्रध्यक्ष \* \* \* ऐसा पद, धारा 5 के उपब्रद्धों के भ्रनुसरण में परिषद् के पुनर्गठित होने तक या छह मास की भ्रवधि के लिए, इनमें से जो भी पुर्वतर हो, धारण करते रहेंगे।

- (2) यदि धारा 5 की उपधारा (3) के खंड (क), खण्ड (ख) धा खण्ड (ग) के श्रधीन सदस्य के रूप में नामनिर्दिष्ट व्यक्ति धारा 14 की उपधारा (1) के उपबन्धों के श्रधीन परिनिन्दित किया जाए तो वह परिषद् का सदस्य न रह जाएगा।
- (3) धारा 5 की उपधारा (3) के खण्ड (इ) के प्रधीन नामनिर्दिष्ट सदस्य की पदाविध का उसी समय घन्त हो जाएगा जब वह उस सदन का सदस्य न रह जाए जिससे वह नामनिर्दिष्ट किया गया था।
- (4) यदि कोई सदस्य किसी ऐसे प्रतिहेतु के बिना, जो परिषद् की राय में पर्याप्त हो, परिषद् के तीन क्रमवर्ती अधिवेशनों में अनुपस्थित रहता है तो यह समझा जाएगा कि उसने अपना स्थान रिक्त कर दिया है।
- (5) श्रध्यक्ष केन्द्रोय सरकार को लिखित सूचना देकर श्रपना पद त्याग सकेगा श्रीर कोई भी अन्य सदस्य श्रध्यक्ष को तिखित सूचना देकर श्रपना पद त्याग सकेगा श्रीर ऐसा त्यागपत्न, यथास्थिति, केन्द्रीय सरकार या श्रध्यक्ष द्वारा स्वीकार कर लिए जाने पर यह समझा जाएगा कि, यथास्थिति, श्रध्यक्ष या सदस्य ने श्रपना पद त्याग दिया है।
- (6) उपधारा (2), उपधारा (3), उपधारा (4) या उपधारा (5) के **मधीन** या म्रन्यथा होने वाली कोई रिक्ति, यथाणक्यणी झ, उसी रीति से नामनिर्देशन द्वारा भरी जाएगी जिस रीति से पद रिक्त करने वाले सदस्य को नामनिर्दिष्ट किया गया था।
- \* श्रीर इस प्रकार नामनिर्दिष्ट सदस्य उस शेष श्रवधि के लिए पद धारण करेगा जिसके लिए वह सदस्य जिसके स्थान पर वह नामनिर्दिष्ट किया भया है, पद धारण करता —
- (7) निवृत्त होने वाला सदस्य श्रिधक से श्रिधक एक पदाविध के लिए पुर्न-नामनिर्देशित किए जाने का पात्र होगा।

सदस्यों की सेवा की शर्ते।

- 7. (1) अध्यक्ष पूर्णकालिक अधिकारी होगा और उसे ऐसा वेतन दिया जाएगा जो केन्द्रीय सरकार ठीक समझे, और अन्य सदस्य परिषद् के अधिवेशनों में हाजिर होने के लिए ऐसे भत्ते या फीस प्राप्त करेंगे जो विहित की जाए।
- (2) उपधारा (1) के उपबन्धों के श्रधीन रहते हुए, सदस्यों की सेवा की गर्तें ऐसी होंगी जो विहित की जाएं।
- (3) इसके द्वारा यह घोषित किया जाता है कि परिषद् के सदस्य का पद उसके धारक को संसद् के दोनों में से किसी भी सदन का सदस्य चुने जाने या रहने के लिए निर्राहत नहीं करेगा।

परिषद् की समितियां। 8. (1) परिषद् इस श्रधिनियम के श्रधीन के श्रपने क्रुत्यों के पालन के प्रयोज-नार्थ, साधारण या विशेष प्रयोजनों के लिए ऐसी समितियां श्रपने सदयों में से गठित कर सकेगी जैसी वह स्रावश्यक समझे स्रीर इस प्रकार गठित प्रत्येक सिम्निति ऐसे कृत्यों का पालन करेगी जो परिषद् उसे सौंपे।

- (2) परिषद् को उतनी संख्या में, जितनी वह ठीक समझे, ऐसे अन्य व्यक्तियों को, जो परिषद् के सदस्य नहीं हैं, उपधारा (1) के अधीन गठित किसी समिति के सदस्यों के रूप में सहयोजित करने की णक्ति होगी।
- (3) किसी भी ऐसे सदस्य को उस समिति के किसी भी अधिवेशन में, जिसमें वह ऐसे सहयोजित किया गया है, हाजिर होने का श्रीर वहां पर वर्ची में भाग लेने का श्रीधकार होगा, किन्तु उसे मतदान का श्रीधकार न होगा श्रीर वह किसी श्रन्य प्रयोजन के लिए सदस्य न होगा।
- 9. परिषद् या उसकी किसी समिति के अधिवेशन ऐसे समय और स्थानों पर होंगे और वह अपने अधिवेशनों में कारबार के संध्यवहार के सम्बन्ध में प्रक्रिया के ऐसे नियमों का पालन करेगी जो इस अधिनियम के अधीन बनाए गए विनियमों द्वारा उपबन्धित किए आएं।

परिषद् ग्रीर समितियों के ग्रधिवेशन /

10. परिषद् का कोई भी कार्य या उसकी कोई भी कार्यवाही परिषद् में कोई रिक्ति या उसके गठन में कोई लटि के कारण ही श्रविधिमान्य न समझी जाएगी। परिषद् के सदस्यों में रिक्तियां होने या उसके गठन में त्रुटि होने स परिषद् के कार्यों श्रीर कार्यवाहियों का श्रविधिमान्य न होना।

- 11. (1) ऐसे सब नियमों के प्रधीन रहते हुए, जो केन्द्रीय सरकार द्वारा इस निमित्त बनाए जाएं, परिषद् एक सचिव ग्रीर ऐसे ग्रन्थ कर्मचारी नियुक्त कर सकेगी जिन्हें बह इस ग्राधिनियम के ग्रधीन ग्रपने कृत्यों के दक्षतापूर्ण पालन के लिए ग्रावश्यक समझे।
- परिषद् के कर्मचारिवृन्द ।
- (2) कर्मचारियों की सेवा के निबन्धन ग्रौर गर्ते वे होंगी जो विनियमों द्वारा श्रवधारित की जाएं।
- 12. परिषद् के सभी श्रादेशों श्रौर विनिश्चयों का ग्रधिप्रमाणीकरण श्रध्यक्ष के या परिषद् द्वारा इस निमित्त प्राधिकृत किसी भी श्रन्य सदस्य के हस्ताक्षर से होगा ग्रौर परिषद् द्वारा निकाली गई ग्रन्य लिखतों का श्रिधिप्रमाणीकरण सचिव के या परिषद् के किसी ऐसे ग्रन्य श्रिधिकारी के हस्ताक्षर से होगा जो इस निमित्त उसी रीति से प्राधिकत हो।

परिषद् के भ्रादेशों ग्रीरग्नन्य लिखतों का भ्रधिप्रमाणी-करण ।

# ग्रध्याय 3 परिषद् की शक्तियां भ्रौर कृत्य

13. (1) परिषद् का उद्देश्य भारत में प्रेस की स्वतन्त्रता ग्रीर समाचारपक्षों तथा समाचार एजेन्सियों के स्तर बनाए रखना तथा उनमें सुधार करना होगा। परिषद् के उद्देश्य ग्रोर कृत्य ।

- (2) परिषद् अपने उद्देश्यों को अग्रसर करने के लिए निम्नलिखित कृत्यों का पालग कर सकेगी, अथीत् :—
  - (क) समाचारपक्षों तथा समाचार एजेन्सियों द्वारा श्रयनी स्वतन्त्रता बनाए रखने में उनकी सहायता करना ;
  - (ख) समाचारपत्नों, समाचार एजेन्सियों श्रौर पत्नकारों के लिए उच्च वृत्तिक मानकों के श्रनुसार एक श्राचारसंहिता बनाना ;

- (ग),यह सुनिश्चित करना कि समाचारपत्नों, समाचार एजेन्सियों स्रौर पत्नकारों की स्रोर से लोक-रुचि के उच्च स्तर बनाए रखे जाएं, स्रौर नागरिक श्रिधकारों श्रौर उत्तरदायित्वों दोनों की सम्यक् भावना का पोषण करना;
- (घ) उन सब व्यक्तियों में जो पत्नकारिता की वृक्ति में लगे हुए हैं उक्तर-दायित्व ग्रौर लोक-सेवा की भावना प्रोत्साहित करना ;
- (ङ) ऐसी किसी भी बात पर जिससे लोकहित और लोक-महत्व के समा-चार के प्रदाय और प्रसार का निर्वन्धन सम्भाव्य हो, विचार करते रहना ;
- (च) भारत में के किसी समाचारपक्ष या समाचार एजेन्सियों द्वारा किसी विवेशी स्नोत से प्राप्त सहायता के मामलों का, जिनके अन्तर्गत वे मामले भी हैं जो केन्द्रीय सरकार द्वारा उसे निर्देशित किए जाएं या किसी व्यष्टि, व्यक्तियों के संगम या अन्य संगठन द्वारा उसकी जानकारी में लाए जाएं, पुर्नीवलोकन करते रहना:

परन्तु इस खंड की कोई बात भारत में के किसी भी समाचारपत्न या समाचार एजेन्सी द्वारा किसी विदेशी स्त्रोत से प्राप्त सहायता के किसी मामले में किसी श्रन्य ऐसी रीति से, जो केन्द्रीय सरकार ठीक समझे, कार्रवाई करने से केन्द्रीय सरकार को प्रवारित न करेगी;

(छ) विदेशी समाचारपत्नों कें, जिनके श्रन्तर्गत किसी राजदूतावास द्वारा या भारत में विदेशी राज्य के किसी प्रतिनिधि द्वारा निकाली गई पत्निकाएं भी हैं, श्रध्ययन का भार श्रपने ऊपर लेना, उनका परिचलन श्रौर प्रभाव ;

स्पष्टीकरण .— ६स खंड के प्रयोजन के लिए, "िवदेशी राज्य" पद का वही ध्रर्थ होगा जो सिविल प्रिकिया संहिता, 1908 की धारा 87 क में है ;

1908 年 5

(ज) समाचारपत्र निकालने या उनके प्रकाशन में या समाचार एजेन्सियों में लग हुए अ्यक्तियों के सभी वर्गों में उचित कृत्यिक सम्बन्ध की प्रभिवृद्धि करना:

परन्तु इस खंड की कोई बात परिषद् पर उन विवादों की बाबत कोई क्रूरण सौंपने वाली नहीं समझी जाएगी जिन्हें श्रौद्योगिक विवाद श्रिधिनियम, 1947 लाग है;

1947 की 14

- (झ) समाचारपत्नों भ्रौर समाचार एजेन्सियों के स्वामित्व के संकेन्द्रण या उनके ग्रन्य पहलुश्रों से सम्बन्धित ऐसी घटना पर निगाह रखना जिनका प्रेस की स्वतन्त्रता पर प्रभाव पड़ सकता हो ;
- (ञ्न) ऐसे प्रध्ययन-कार्य हाथ में लेना जो परिषद् द्वारा सौंपे आएं ग्रौर किसी ऐसे विषय के बारे में श्रपनी राय प्रकट करना जो केन्द्रीय संरकार द्वारा उसे निद्दिष्ट किया जाए;
- (ट) ऐसे म्रन्य कार्य करना जो उपर्युक्त कृत्यों के निर्वहन के म्रानुषंगिक या साधक हों।

पिरिनिन्दा करमे की शक्ति। 14. (1) जहां परिषद् को, उससे किए गए परिवाद के प्राप्त होने पर ग्राम्यया, यह बिश्वास करने के कारण हों कि किसी समाचारपत्न या समाचार एजेंसी ने पत्न कारिक सदाचार या लोक-रुचि के स्तर का अतिवर्तन किया है या किसी संपादक या श्रमजीवी पत्नकार ने कोई वृत्तिक श्रवचार \* \* \* \* किया है वहां परिषद् सम्बद्ध समाचारपत्न या समाचार एजेन्सी, संपादक या पत्नकार को सुनवाई का श्रवसर देने के पश्चात् उस रीति से जांच कर सकेगी जो इस श्रिधिनियम के अधीन बनाए गए विनियमों द्वारा उपबंधित की जाए श्रीर यदि उसका समाधान हो जाता है कि ऐसा करना श्रावश्यक है तो. वह ऐसे कारणों से, जो लेखबद्ध किए जाएंगे, यथास्थित, उस समाचारपत्न, समाचार

एजेंसी, सम्पादक या पत्नकार को चेतावनी दे सकेगी, उसको भर्सना कर सकेगी या उसको परिनिन्दा कर सकेगी, या उस सम्पादक या पत्नकार के ध्राचरण का धनुमोदन कर सकेगी:

परन्तु यदि ग्रध्यक्ष की राय में जांच करने के लिए कोई पर्याप्त ग्राधार नहीं है तो परिषद् किसो परिवाद का संज्ञान नहीं कर सकेगी।

- (2) यदि परिषद् की यह राय हो कि लोकहित में ऐसा करना श्रावश्यक या समीचीन है, तो वह किशी समाचारपत्न से यह श्रपेक्षा कर सकेगी कि वह समाचारपत्न, या समाचार एजेंसी, सम्पादक या उसमें कार्य करने वाले पत्नकार के विश्व इस धारा के श्रयोन किसी जांच से संबंधित कोई विशिष्टि जिसके श्रन्तर्गत ऐसे समाचारपत्न, समाचार एजेंसी, सपादक या पत्नकार का नाम भी है, उस में ऐसी रोति से जैसी परिषद् ठीक समक्षे, प्रकाणित करे।
- (3) उपधारा (1) की किसी भी बात से यह न समझा जाएगा कि वह परिषद् की किसी ऐसे मामले में जांच करने की शक्ति प्रदान करती है जिसके बारे में कोई कार्यवाही किसी न्यायालय में लम्बित हो।
- (4) यथ्रास्थिति, उपधारा (1) या उपधारा (2) के प्रधीन परिषद् का विनिध्वय ग्रंतिम होगा ग्रांग् उसे किसो भी न्यायालय में प्रश्नगत नहीं किया जाएगा।
- 15. (1) इस अधिनियन के प्रधीन ध्राने कृत्यों के पालन या कोई भी जांच करने के प्रयोजनार्थ परिषद् को निम्नलिखित बातों के बारे में सम्पूर्ण भारत में वे ही शक्तियां होंगी जो वाद का विचारण करते समय सिविल न्यायालय में सिविल प्रक्रिया गंहिता, 1908 के ग्रधीन निहित हैं, प्रयात्:—

परिषद् की साधा-रण गक्तियां।

- 1908 町 5
- (क) व्यक्तियों को समन करना भ्रौर हाजिर कराना तथा उनकी शपथ पर परीक्षा करना;
  - (ख) दस्तावेजों का प्रकटीकरण और उनका निरीक्षण;
  - (ग) साक्ष्य का शपथ पर लिया जाना;
- (घ) किसी न्यायालय या कार्यालय से किसी लोक ग्रमिलेख या उसकी प्रतिलिपियों का ग्रध्यपेक्षित किया जाना;
  - (क) साक्षियों या वस्तावेजों को परीक्षा के लिए कमीशन निकालना;
  - (च) कोई म्रन्य विषय, जो विहित किया जाए।
- (2) उपधारा (1) की कोई बात किसी समाचारपत्न, समाचार एजेन्सी, सम्पादक या पत्नकार को, उस समाचारपत्न द्वारा प्रकाशित या उस समाचार एजेसी, सम्पादक या पत्नकार द्वारा प्राप्त या रिपोर्ट किए गए किसी समाचार या सूचना का स्रोत प्रकट करने के लिए विवश करने वाली नहीं समझी जाएगी।
- 1860 का 45
- (3) परिषद् द्वारा की गई प्रत्येक जांच भारतीय दण्ड संहिता की धाराश्रों 193 श्रौर 228 के श्रर्थान्तर्गत न्यायिक कार्यचाही समझी जाएगी।
- (4) यदि परिषद् भ्रपने उद्देश्यों को क्रियान्वित करने के प्रयोजन के लिए या इस म्रिधिनियम के म्रधीन भ्रपने कृत्यों का पालन करने के लिए भावश्यक समभती है हो वह किसी प्राधिकरण के, जिसके भन्तर्गत सरकार भी है, ग्राचरण से सम्बन्धित भ्रपने किसी विनिश्चय में था रिपेटि में ऐसा मत प्रकट कर सकेंगी जो वह ठीक समझे।

फीसों का उद्ग्रहण।

- 16. (1) परिषद् इस अधिनियम के अधीन अपने क्रुत्यों का पालन करने के प्रयोजन के लिए फीस ऐसी दर पर भौर ऐसी रीति से, जो निहित की जाए, रिजस्ट्रीकृत समाचारपत्नों तथा समाचार एजेन्सियों से उद्गृहीत कर सकेंगी भौर विभिन्न समाचारपत्नों के लिए निभिन्न दरें उनके प्रसार भौर अन्य बानों को भ्यान में रखते हुए, विहित की जा सकेंगी।
- (2) परिषद् को उपधारा (1) के ग्रंधीन संदेय कोई फीस भू-राजस्व के बकाया के रूप में वसूल की जा सकेगी ।

परिषद्को संदाय।

17. केन्द्रीय सरकार संसद् द्वारा इस निमित्त विधि द्वारा किए गए सम्यक् विनियोग के पण्चात् परिषद् को ऐसी धनराणियो का संदाय अनुदानों के रूप मे कर सकेगी जो केन्द्रीय सरकार इस अधिनियम के अधीन परिषद् के कृत्यों क पालन के लिए आवश्यक समझे।

परिषद की निधि।

- 18 (1) परिषद् की अपनी निधि होगी और परिषद् द्वारा संगृहीत फीस, और ऐसी सब राशियां, जो समय-समय पर उसे केन्द्रीय सरकार द्वारा संदत्त की जाएं और मभी अनुदान तथा अभिम धन, जो उसे फिसी अन्य प्राधिकरण या व्यक्ति द्वारा दिए गए हैं, निधि में जमा किए जाएंगे, और परिषद् द्वारा सभी संदाय उस निधि में से किए जाएंगे।
- (2) परिषद् का सब धन ऐसे बैंकों में निक्षिप्त किया जाएगा या ऐसी रीति से विनिहित किया जाएगा जिसका, केन्द्रीय सरकार के अनुमोदन के अधीन रहते हुए. परिषद् द्वारा विनिष्कय किया जाए।
- (3) परिषद् ऐसी राशियां व्ययकर सकेगी जो वह इस श्रिक्षितियम के श्रिधीन अपने कृत्यों के पालन के लिए ठीक समझे श्रीर ऐसी राशियां परिषद् की निधि में से संदेय व्यय मानी आएंगी।

बजट ।

19. प्रत्येक वर्ष में परिषद् ऐसे प्ररूप में श्रीर ऐसे समय पर, जो विहित किया जाए, श्रागामी वित्तीय वर्ष के बारे में एक बजट तैयार करेगी, जिसमें प्राक्कालत झाय श्रीर व्यय दिशत होंगे श्रीर उसकी प्रतियां केन्द्रीय सरकार को अग्रेषित की जाएंगी।

वार्षिक रिपोर्ट।

20. परिषव् प्रत्येक वर्ष मे एक बार ऐसे प्ररूप में श्रीर ऐसे समय पर, जो बिहित किया आए, एक वार्षिक रिपोर्ट तैयार करेगी, जिसमें पूर्व वर्ष में किए गए अपने कार्यकलापों का संक्षेप श्रीर समाचारपत्नों तथा समाचारएजेन्सियों के स्तर श्रीर उन पर प्रभाव डालने वाली बातों का लेखा होगा श्रीर उसकी प्रतियां धारा 22 के श्रधीन विहित संपरीक्षित लेखा विवरण सहित केन्द्रीय सरकार को श्रग्रेषित की आएंगी श्रीर वह सरकार उन्हें संसद् के दोनों सदनों के समक्ष रखवाएगी।

श्चन्तरिम रिपोर्ट ।

21. धारा 20 के उपन्यधों पर ब्रितिकृत प्रभाव डाले बिना, परिषद् एक वर्ष में किसी भी समय, उस वर्ष के दौरान अपने ऐसे क्रियाकलापों का संक्षेप देते हुए रिपोर्ट तैयार कर सकेगी अन्हें वह लोक महत्व का समझे और उसकी प्रतियां केन्द्रीय सरकार को ध्रयेषित की जाएंगी और सरकार उन्हें संसद् के दोनों सदनों के समक्ष रखवाएगी ।

लेखा भीर संपरीक्षा। 22. परिषद् के लेखे ऐसी रीति से रखे भीर संपरीक्षित किए जाएंग जो भारत के नियंत्रक भीर महालेखापरीक्षक के परामर्श से विहित की जाए।

#### ध्रध्याय 4

# प्रकीर्ण

2 3. (1) कोई भी बाद या भ्रन्य विधिक कार्यवाही किसी भी ऐसी बात के बारे में, जो इस भ्रधिनियम के भ्रधीन सद्भावपूर्वक की गई हो या की जाने के लिए भ्राशियत हो, परिषद् या उसके किसी भी सदस्य या परिषद् के निदे-शाधीन कार्य करने वाले किसी भी व्यक्ति के विरुद्ध न होगी। सद्भावपूर्वक की गई कार्रवाई के लिए संरक्षण।

- (2) कोई भी बाद या भ्रन्य विधिक कार्यवाही किसी पत मे परिषद् के प्राधिकार सेप्रकाशित किसी भी विषय के बारे, उस पत्न के विरुद्ध न होगी।
- 24. परित्रद् का प्रत्येक सदस्य श्रौर परिषद् द्वारा नियुक्त प्रत्येक श्रधिकारी 1860 का 45 या श्रन्य कर्मचारी भारतीय दण्ड संहिता की धारा 21 के श्रर्थान्तर्गंत लोक सेवक समझा जाएगा।

सदस्य म्रादि लोक सेवक होंगे ।

25. (1) केन्द्रीय सरकार, इस श्रिधिनियम के प्रयोजनों को कार्यान्वित करने केलिएनियम, राजपत्न मे श्रिधिसूचना द्वारा, बना सकेगी: नियम बनानेकी शक्ति ।

परन्तु जब परिषद् स्थापित हो जाए तब ऐसे कोई भी नियम परिषद् से परामर्श किए बिना नहीं बनाए जाएंगे ।

- (2) विशिष्टतया भ्रौर पूर्वगामी शक्ति की व्यापकता पर प्रतिकूल प्रभाव डाले बिना, एसे नियम निम्नलिखित सब विषयों के लिए या उनमें से किसी के भी लिए उपबन्ध कर सकेंगे, भ्रथीत :---
  - (क) धारा 5 की उपधारा (3) के खण्ड (क), खण्ड (ख) भीर खण्ड (ग) के अधीन परिषद् के सदस्यों के नामनिर्देशन की प्रक्रिया;
  - (ख) वह रीति जिसंसे धारा 5 की उपधारा (4) के ग्रधीन नामों के पैनल ग्रामंद्रित किए जा सकेंगे;
  - (ग) धारा 5 की उपधारा (2) में निर्दिष्ट समिति के सदस्य को उक्त धारा की उपधारा (6) के ग्रधीन निर्वाचित करने की प्रक्रिया;
  - (घ) वे भत्ते श्रीर फीसें जो परिषद् के सदस्यों को परिषद् की बैठकों में उपस्थित होने के लिए संदत्त की जाएं श्रीर धारा 7 की उपधारा (1) श्रीर (2) के श्रधीन ऐसे सदस्यों की सेवा की श्रन्य शर्तें;
  - (ङ) धारा 11 के ब्राधीन परिषद् के सचिव भ्रीर अन्य कर्म-चारियों की नियुक्ति;
  - (च) धारा 15 की उपघारा (1) के खण्ड (च) में निर्दिष्ट विषय;
  - (छ) वे दरें जिन पर परिषद् द्वारा धारा 16 के श्रधीन की सि उद्-गृहीत की जा सकेगी श्रीर वह रीति जिससे ऐसी फीस उद्गृहीत की जा सकेगी;
  - (ज) वह प्ररूप जिसमें भीर वह समय जिसके भीतर बजट भीर वार्षिक रिपोर्ट कमश: धारा 19 भीर 20 के श्रधीन परिषद् द्वारा सैयार किए जाने है;
  - (झ) वह रीति जिससे परिषद् के लेखे रखे जाएंगे ग्रौर धारा 22 के ग्रधीन उनकी संपरीक्षा की जाएगी।

(3) इस धारा के श्रधीन बनाया गया प्रत्येक नियम, \*\*\* बनाए जाने के पश्चात्, यथाशीझ, संसद् के प्रत्येक सदन के समक्ष, जब वह सद्ध में हो, तीस दिन की श्रवधि के लिए रखा जाएगा । यह श्रवधि एक सत्त में श्रथवा दो या श्रधिक श्रानुक्रमिक सत्नों में पूरी हो सकेगी । यदि उस सद्ध के या पूर्वोक्त श्रानुक्रमिक सत्नों के ठीक बाद के सत्नों के श्रवमान के पूर्व दोनों सदन उस नियम में कोई परिवर्तन करने के लिए सहमत हो आएं तो तत्पश्चात् वह ऐसे परिवर्तत रूप में ही प्रभावी होगा । यदि उक्त श्रवमान के पूर्व दोनों सदन सहमत हो आएं कि वह नियम नहीं बनाया जाना चाहिए तो तत्पश्चात् वह निष्प्रभाव हो जाएगा । किन्तु नियम के ऐसे परिवर्तित या निष्प्रभाव होने से उसके श्रधीन पहले की गई किसी बात की विधिमान्यता पर प्रतिकूल प्रभाव नही पड़ेगा ।

विनियम बनाने की शक्ति।

- 26. परिषद् निम्नलिखित के लिए ऐसे विनियम बना सकेगी जो इस अधिनियम तथा इसके अधीन बनाए गए नियमों से असंगत न हों, अर्थात:--
  - (क) परिषद् या उसकी किसी समिति के श्रधिवेशनों श्रौर उनमे कामकाज की प्रक्रिया का धारा 9 के श्रधीन विनियमन;
  - (ख) परिषद् द्वारा नियुक्त किए गए कर्मचारियों की सेवा के निबन्धनों और शर्ती का धारा 11 की उपधारा (2) के प्रधीन विनिर्देशन:
  - (ग) इस अधिनियम के अधीन कोई भी जांच करने की रीति का विनियमन;
  - (घ) ऐसी शर्तों के म्राबीन रहते हुए, जो वह म्राधिरोपित करना ठीक समझे, परिषद् के म्राध्यक्ष या सिंदव को द्यारा 18 की उपघारा (3) के म्राधीन म्रापनी शक्तियों में से किसी का प्रत्यायोंजन:
  - (ছ) कोई भ्रन्य विषय जिसके लिए इस শ্লधिनियम के श्रधीन विनियमों द्वारा उपबन्ध किया जा सकता है:

परन्तु खण्ड (ख) के म्राबीन बनाए गए यिनियम केन्द्रीय सरकार के पूर्वानु-मोदन से हो बनाए जाएंगे।

1867 के म्रधि-नियम 25 का संशोधन । 27. प्रैंस ग्रौर पुस्तक रिजस्ट्रीकरण श्रधिनियम, 1867 की धारा 8ग की उपधारा (1) में, "केन्द्रीय सरकार द्वारा नियुक्त किए जाने वाले श्रध्यक्ष तथा एक श्रन्य सदस्य से मिलकर बनेगा" शब्दों के स्थान पर "प्रैस परिषद् श्रधिनियम, 1978 की धारा 4 के श्रधीन स्थापित भारतीय प्रैस परिषद् द्वारा श्रपने सदस्यों मे से नामनिर्दिष्ट किए जाने वाले श्रध्यक्ष तथा एक श्रन्य सदस्य से मिलकर बनेगा" शब्द श्रीर श्रंक रखे जाएंगे।